

أزمة الخليج

أزمة الأمن

القومي العربي

لمن تدق الأجراس؟!

امين هويدى

دارالشروق

**إزمة الأمن**  
**القومي العربي**  
**لمن تدق الأجراس؟**

الطبعة الأولى  
١٤١١ هـ - ١٩٩١ م

جميع حقوق الطبع محفوظة

© دار الشروق

القاهرة : ١٦ شارع جواد حسني - هاتف ٣٩٣٤٥٧٨ - ٣٩٤٨١٤  
بريها . شروق - لكسي . 93091 SHROK UN  
بيروت من ب ٨٠٦٤ - هاتف ٣١٥٨٥٩ - ٨١٧٧٦٥ - ٨١٧٢١٣  
بريها دلتسروك - لكسي SHROK 20175 L.E



## تقديم

كان الحافز الأساسي لتقديم هذا الكتاب إيماني الكلي بأن الواجب لأول للباحثين والكتاب خاصة في المرحلة الخطيرة التي تمر بها الأمة العربية أن يدقوا الأجراس للتنبيه إلى التهديدات الخارجية والتحديات الداخلية وأن يقدموا الحلول والبدائل التي يعتقدون في جدواها . وكانت النظرة العملية الواقعية هي التي سيطرت على الأفكار المطروحة وهذا اختيار صعب فمن السهل أن نقدم نظريات لاتعالج الحال الذي نحن فيه ، واقتراحات لاتتفق مع المشاكل التي نواجهها وهنا تستمر الفجوة بين ما نقول وبين ما يحدث .

فأزمة الخليج لم تفاجئنا إطلاقا بالفجوات الخطيرة في أمننا القومي العربي لأنه لم يكن لنا - قبل الأزمة أو بعدها - نظام أمني شامل سواء من ناحية أفكار متفق عليها أو آلية نحترم قراراتها والمسئولية عن هذا النقص الخطير تقع على أصحاب القرار . فالسؤال الخطير الذي يطرح نفسه هو : هل يوجد أمن قومي على مستوى الدولة العربية أو على

مستوى المجالس الجهوية أو على المستوى القومى العربى ؟ والإجابة القاطعة على ذلك بالنفى .

ولكن ماسبب هذا النقص ؟ هل يرغب أصحاب القرار فى عمل عربى جماعى يتنازلون فيه عن بعض من إرادتهم القطرية لصالح الإرادة القومية الجماعية ؟ بل هل يعرف أصحاب القرار قواعد العمل الجماعى وإدارته وقواعد التعامل مع بعضهم البعض وهم يمارسونه ؟ ماسبب غياب القرار السياسى وما سبب عدم التزام الدول الأعضاء فى أى مؤسسة عربية بما يصدر من قرارات ؟

ونحن الآن فى وضع خطير بحق .. فالمظلة الكبرى وهى الجامعة العربية مليئة بالثقوب لاتصلح لأحد أن يستظل بها . علما بأنها كانت ومازالت الوعاء الوحيد القادر على تجميع إرادتنا القطرية فى إرادة قومية واحدة والمظلات الصغرى وهى المجالس الجهوية عاجزة الإرادة لمواجهة التحديات والتهديدات بل أمامنا فجوة خطيرة فى قلب البلاد العربية لاتنتظم داخل أى منظومة حتى من الناحية الشكلية علما بأن هذا القلب به تهديدان كبيران يتمثلان فى إسرائيل وضم العراق للكويت علاوة على نقاط ملتهبة أخرى مثل الوضع فى لبنان والحركة الانفصالية فى السودان .

والمشكلة - كما نرى خطيرة ومتشعبة واعترف مقدما أن ضيق المساحة والوقت حالا دون أن يكون الكتاب أكثر شمولا إلا أن ماننتظره من جهود الآخرين ربما يسد هذه الفجوة فى ظروف ربما تكون

قد تغيرت لأن الأحداث تتعاقب وتتوالى فى سرعة كبيرة فى منطقة  
يصعب فيها التنبؤ بما سوف يحدث فى المدى القريب أو البعيد على حد  
سواء . والله الموفق .

أمين هويدى

مصر الجديدة فى ١١/٢٤/١٩٩٠





## الفصل الأول

### الأبعاد الحقيقية لأزمة

#### الأمن القومى العربى

هل كان يمكن أن تحدث أزمة الخليج فى ظل مظلة الأمن القومى العربى ؟ هل هناك رغبة فى العمل الجماعى العربى ؟ هل هناك قدرة على ممارسة العمل الجماعى العربى ومعرفة بقواعده ؟ هل مؤتمرات القمة هى العلاج لأزمات الأمن القومى العربى ؟ الخوف من بعضنا البعض والتنافس على الزعامة بين بعضنا البعض - الأمن القومى والتأمين الذاتى - توازن القوى والردع .



## الفصل الأول

### الأبعاد الحقيقية للأزمة

لقد كتبنا الكثير عن الأمن القومي العربي « المستباح » ، كما كتب غيرنا عن الموضوع نفسه سنة بعد أخرى ومن وجهات نظر مختلفة ومتعددة وانتهى الأمر بنا جميعا رغم ذلك إلى الأزمة الصعبة التي تمر بها بلادنا العربية من المحيط إلى الخليج .

وبدأت الأقلام تتحدث عن السلبات الخطيرة في بناء الأمن القومي العربي التي كشفت عنها أزمة الخليج الحالية وكأن ماحدث كان مفاجأة ثقيلة غير متوقعة وهذا موضوع يحتاج إلى وقفة جادة .. فليس صحيحا أن إجتياح القوات المسلحة العراقية للكويت قد كشف عن شيء جديد لم يكن متوقعا من قبل ، وليس صحيحا أن هذا الإجتياح كشف عن سلبات خطيرة وفجوات عميقة في نظام الأمن القومي العربي لم تكن مثارة من قبل ، وليس صحيحا أيضا مايقال من أن الأمن القومي العربي قد فشل وهزم بدليل الإجتياح الذي تم .

كل هذا الذي يثار الآن ليس صحيحا - من وجهة نظرنا - بل هو خلط للأوراق ، وإغراق للحقيقة في القاع كما يحلو لنا دائما أن نفعل

لسبب ظاهر وواضح هو أنه لم يكن هناك نظام أو آلية أو إطار لهذا الأمن القومي العربي الذى نتباكى عليه .. فمن ناحية الإجماع على فكر واحد بخصوص مفهوم هذا الأمن فهذا شيء غير موجود ، ومن ناحية آلية يجمع عليها الكل ويحترمونها وينفذون قراراتها فهذا أمر غائب . وفى ظل غياب الفكرة والآلية لابد أن نتوقع أن هذا الذى حدث يوم ٢ أغسطس/أب ١٩٩٠ يمكن أن يحدث مرة أخرى ويتكرر لأننا فى منطقة غير مستقرة يسود فيها أعمال القوة لتنفيذ الأغراض السياسية . فلا مجال فى منطقتنا لممارسة السياسة على أساس توازن المصالح ولكن القاعدة العامة للتحرك السياسى هى توازن القوى .. ومنطقتنا أيضا تتميز بعدم إحترام الحدود السياسية وخلطها الغريب مع الحدود الآمنة ... ومنطقتنا أيضا يسود فيها فرض الأمر الواقع على أساس الحقائق الجغرافية وليس على أساس العدالة والشرعية ... هذه المنطقة القلقة التى تتوارى فيها قواعد القانون الدولى وتتضاءل فيها قرارات مجلس الأمن وهيئة الأمم المتحدة بحيث يمكن لشعب بلا أرض أن يحل محل شعب موجود من قرون سحيقة على أرض أجداده وآبائه تحت سمع وبصر المنظمات الدولية والقوى العظمى كانت تحتاج من الدول العربية أن تنبه إلى هذا الفراغ الهائل الذى تستغله إسرائيل لقلقله المنطقة وفرض أطماعها بالقوة فتحاول ملأه بنظام عربى إقليمى يفرض الاستقرار المنشود ويردع العدو الذى احتل قلب المنطقة وزرع نفسه فيها وأخذ يتطلع إلى التوسع شمالا وشرقا وجنوبا فى ظل تشجيع بعض

الدول العظمى أحيانا ، أو عدم مبالاة من الآخرين أحيانا أخرى ،  
وتفتت عربي كامل وإرادة عربية غائبة في كل الأحوال .

وفى غياب العدالة الدولية وتطبيق القرارات المتتالية للمنظمات  
الدولية بطريقة إنتقائية وفى ظل تآكل المنظمات الإقليمية ليس غريبا  
أبدا أن يحدث ماحدث فالسياسة غابة كبرى يسود فيها اعمال القوة إلا  
إذا وجدت قواعد لتهدبها وتضعها فى الإطار الصحيح ضمن نظام  
عالمى ونظم إقليمية تفرض العدالة والشرعية على أساس من توازن  
المصالح وليس توازن القوى .

هذا الفراغ الهائل فى العمل العربى الجماعى الذى يحقق أمننا القومى  
يطرح عدة أسئلة وقضايا ..

## ١ - هل كان يمكن أن تحدث هذه الأزمة فى ظل مظلة الأمن القومى العربى ؟

ماحدث من إجتياح العراق للكويت كان من المستحيل حدوثه فى  
ظل مظلة كبرى تحقق الأمن القومى على المستوى القومى ، ولا فى ظل  
مظلة صغرى تحقق الأمن القومى على المستوى الجهوى أو تحت  
القومى . لأن أعضاء مثل هذه النظم يكونون عائلة واحدة تتفق  
مصالحها وتسعى فيما بينها إلى بناء الأمن المتبادل بينها .. فى مثل هذه  
الأنظمة يتحرك الأعضاء بإرادات ناقصة ليحققوا معظم أغراضهم  
ويوزعون فيما بينهم الأدوار ويعملون كجبهة واحدة لمواجهة

التحديات الخارجية Threats أو التحديات الداخلية Challenges ويحاولون حل مشاكلهم وتناقضاتهم دون إستخدام القوات المسلحة لأننا في عصر يتجه إلى السلام الواقعي Real Peace الذى يعترف بوجود التناقضات مع حلها دون اللجوء إلى القوة حيث إن السلام الكامل Perfect Peace حيث تختفى التناقضات والخلافات بمجرد وهم .

ولذلك فإن من يقول إن الأمن القومى العربى قد ثبت فشله أمام الأزمات المتلاحقة بين دول الجامعة العربية لا يتحدث الحقيقة لأن الاتفاق على مفهومه أو منظّماته لم يتحقق فى يوم من الأيام إلا على الورق ومسئولية ذلك تقع على أصحاب القرار فى الوطن العربى وهم وبصراحة الملوك والرؤساء والأمراء بدرجات متفاوتة فهم مركز القوة الوحيد فى بلادهم يتركز فى أيديهم مرحلتى صناعة القرار وإصداره حتى مع تواجد بعض المؤسسات التنفيذية والتشريعية والاستشارية فى بعض الأقطار .

ولكن ماهو السبب فى عدم تواجد نظام يحقق الأمن القومى العربى مع وضوح حتمية وأهمية وجوده لمواجهة الأخطار والتحديات التى تترصد بنا من أكثر من إتجاه والتحديات التى تنخر فى هياكلنا يوما بعد يوم ؟ الإجابة عن هذا التساؤل تنقلنا إلى موضوع شائك يتعلق بالرغبة والقدرة : الرغبة فى وجود هذا النظام والقدرة على ممارسة العمل الجماعى فى ظل الظروف السائدة .

٢ - هل هناك رغبة في العمل الجماعي العربي الذى يحقق لنا الأمن القومى المنشود ؟

هل هناك قدرة على ممارسة العمل الجماعي العربي ومعرفة بقواعده حتى يحقق لنا أمننا القومى ؟

فما يتعلق بالرغبة فى بناء العمل الجماعى العربى فكلنا يلمس أنها رغبة أكيدة فى الشارع العربى ... فالمواطن العربى فى كل أنحاء الوطن الكبير يريد أن يحقق الأمن لوطنه وذاته ، ويسعده أن يرى أنه أصبح فى إمكانه أن ينتقل بين أجزاء وطنه دون سدود أو عوائق ، ويتمنى أن تتاح له فرص العمل فى أى قطر عربى تكفل له حياة طيبة إذا عز عليه أن يجد عملا فى بلده ، وفى الوقت نفسه فإنه يريد أن يأمن على نفسه ومستقبله حيث ينتقل وبحيث لا يجد نفسه مطرودا هائما على وجهه وقد ضاعت آماله فجأة فى حالة حدوث أزمة فجائية بين رؤسائه وشيوخه ... إنه يريد أن يرى بلاده العربية وقد أصبحت كتلة واحدة ذات إرادة واحدة وهى تتعامل مع الكتل الكبرى التى تتشكل من حوله فى كل مكان فى صبر وحكمة وإتزان ، ويتوق أن يستظل بقوة مسلحة واحدة قادرة على ردع التهديدات التى تكسر خاطره ليل نهار ، ويتمنى أن يرى الإمكانات الهائلة لبلاده وهى تستخدم بعقل وحكمة لبناء بلاده وتأمين أمته .

ولاشك أيضا أن أصحاب القرار يرغبون فى العمل الجماعى شرط

ألا يتتقص ذلك من إرادتهم الكاملة ولا أن يغير بأى قدر من شكل التنظيم الداخلى الذى قرروه ولا أن يتحملوا تبعة مسئولية العمل الجماعى واحتياجاته الحقيقية الثقيلة إلا بتخصيص حجم من المساعدات المالية لتسيير الأمور .. أما أن يتعدى ذلك إلى المجال الاقتصادى أو العسكرى أو حتى السياسى فأمر مستحيل فبالرغم من أن المادتين الثانية والرابعة من ميثاق الجامعة العربية قد عالجتا الجوانب الاقتصادية بما يفتت الطريق إلى بناء التكامل الاقتصادى العربى فإن ماتحقق بعد مايقرب من نصف قرن يعتبر متواضعا بحق . وبالرغم من إبرام معاهدة الدفـا المشترك والتعاون الاقتصادى عام ١٩٥١ التى أقرت إنشاء مجلس دفا مشترك بلجانه الملحقه به كذا إنشاء مجلس اقتصادى « لإشاعة الطمأنية وتوفير الرفاهية فى البلاد العربية ورفع مستوى المعيشة فيها » . فإن الدفا المشترك لم يتحقق أبدا بل نجد أن الأمر انتهى بنا إلى أن تواجه الجيوش العربية بعضها البعض فى الكويت ومن قبل ذلك فى لبنان والمغرب والسودان كذا فإن المجلس الاقتصادى وبعد ٤٠ عاما من إنشائه يحقق شيئا على وجه التقريب تبعا لما ورد فى التقرير الاقتصادى العربى الموحد لعام ١٩٨٩ الصادر عن الأمانة العامة لجامعة الدول العربى بالاشتراك مع بعض الصناديق العربيه فإجالى الصادرات والواردات العربيه البينية لايتعدى ٦,٦٪ من مجموع الصادرات والواردات العربى وكذلك فإن نسبة التجارة البينية إلى إجمالى التجارة العربيه هى ٢,٧ وأن الاحتياطات الدولية للدول العربيه هى ٣٨ مليار دولار والد



العام الخارجى للدول العربية المقترضة ١٢٣ مليار دولار وأن خدمة الدين العام الخارجى للدول العربية المقترضة ١٠,٥ مليار دولار ونسبة العون الانمائى العربى إلى الناتج المحلى الاجمالى للدول المانحة ٣,٥٪ ونسبة العون الانمائى العربى إلى قيمة الصادرات النفطية ١٤,٥٪ وينص هذا التقرير الهام بعد ذلك على أنه « رغم ارتفاع معالجة القضايا الاقتصادية إلى مستوى القمة وقرار الملوك والرؤساء العرب لوثائق تاريخية هامة فإن ماتحقق على أرض الواقع مازال متواضعا للغاية فالاقتصاديات العربية لاتزال تشكو من غياب التصور التكاملى للتنموى الذى يربط بين المصالح القطرية ويشكل المنطلق الأساسى لبناء القاعدة الاقتصادية المترابطة النمو والتطور. »

وهذا يحدث نتيجة لغياب القرار السياسى فليس فى ميثاق الجامعة العربية شىء عن مؤتمرات القمة ولكن حينما ثبت أن مجلس الجامعة بتنظيمه المنصوص عنه فى الميثاق والذى يتكون أساسا من وزراء الخارجية عاجز عن أداء مهامه اتبع نظام مؤتمرات القمة ليقضى على هذا العجز الأمر الذى لم يتم ... لأن العيب لم يكن فى الميثاق ولا فى مجلس الجامعة ولا فى مؤتمرات القمة فالعيب كله أن المظلة الكبرى التى أنيط بها تحقيق أمننا القومى تتجاهل قواعد العمل الجماعى . فما هى هذه القواعد ؟

- الاتفاق على وحدة المصالح والأهداف .
- وجهة نظر واحدة بخصوص تحديد التهديدات والتحديات وعلى

- أسبقيتها بالنسبة للجميع . من هو العدو؟ من هو الصديق ؟
- قيادات سياسية متفاهمة تعرف كيف تختلف وقيادة عسكرية واحدة تبني القوة الرادعة وتواجه التهديدات المختلفة على أساس قاعدة أن ردع العدوان الصغير يمنع حدوث العدوان الكبير وليس على أساس من يضربك على خدك الأيمن جهاز له خدك الأيسر .
- التنازل عن جزء من الإيرادات القطرية لصالح تعزيز الإرادة القومية فلا يجوز أن تكون الإرادة القومية أضعف من الإيرادات القطرية .
- التفرقة بين الخلاف في الرأي وبين القطيعة والخصام على أن تكون هناك قناعة بأن الخلاف يكون بغرض التفاهم وليس بغرض هدم المعابد .
- الالتزام بما يتفق عليه من قرارات لصالح الجماعة .
- توزيع الأدوار لخدمة الغرض الواحد .
- الوعي الكامل بإدارة الأزمات الإقليمية في إطار النظم العالمية المتطورة .
- تنويع مصادر السلاح والتكنولوجيا على المستوى القومي تفاديا لاستخدام نقله كوسيلة ضغط سياسى .
- توجيه الأسلحة القطرية إلى اتجاهاتها الصحيحة لتحقيق الأغراض القومية .
- إيمان كامل بالمصلحة الجماعية .
- الجار أولى بالشفعة وليس هدفا للعداوة والإجتياح .

● التعامل على أساس أفضل الممكن وليس على أساس الأمانى وعلى مايجب أن تكون عليه الأمور مع التنازل عن بعض الأهداف التى تتجاوز الإمكانيات المتاحة لا عن نقص فى التزامنا بتحقيقها ولكن للعجز فى القدرة على الحصول عليها .

● التقدير والاحترام المتبادل للآخرين فى ظل الإمكانيات المتاحة .  
وأى تنظيم أو ميثاق أو مؤسسة لا تحترم فيها هذه القواعد لا يمكن أن يحقق الغرض من إنشائه والعيب دائما ليس فى الموائيق أو الآليات ولكن العيب فيمن ينفذون والعبرة دائما ليست فى تجميع الكتل ولكن العبرة فى بناء الإرادات فالصراع هو صراع إرادات والعامل الحاسم فى إدارة الازمات هو توازن القوى وعلينا ونحن نمارس العمل الجماعى أن نقيمه من خلال الإرادة التى أضافها إلى إرادة أعضائه .. إن التحرك على المسرح السياسى ليس تحرك كتل مهما بلغت أحجامها بل هو تحرك إرادات والعامل الحاسم فى التعامل مع الآخرين هو حجم « قدرتنا » والقدرة هى مجموع « القوى » فى المجالات المختلفة من سياسية واقتصادية وعسكرية ومعنوية التى يمكن أن نعبر عنها بالمعادلة الآتية :  
القدرة العربية = قواها السياسية + قواها الاقتصادية + قواها العسكرية + قواها الدينية والمعنوية = الأمن القومى العربى .

وكما رأينا فإن الرغبة فى العمل العربى الجماعى ليست متوفرة إلا فى إطار مفهوم لا يقبل أن ينقص من الإرادة القطرية لصالح الإرادة الجماعية أما القدرة على ممارسة العمل الجماعى فهى منعدمة حتى لو

وصلت القضايا وصعدت إلى مؤتمرات القمة .

### ٣- هل مؤتمرات القمة هي العلاج لأزمات الأمن القومى العربى ؟

كان مؤتمر القمة العربى الوحيد الذى نجح فى إصدار قرارات هامة وخطيرة هو مؤتمر القمة الذى دعى إلى عقده الرئيس جمال عبد الناصر وتم انعقاده فى يناير ١٩٦٤ فى الإسكندرية إذ أصدر الملوك والرؤساء قرارات تتعلق بتكوين هيئة لتحويل مجرى مياه الأردن وإنشاء القيادة العربية الموحدة التابعة إلى مجلس الدفاع العربى المشترك لتعزيز الدفاع العربى على وجه يؤمن للدول التى تجرى فيها روافد نهر الأردن حرية العمل العربى إلا أن الصعاب بدأت تظهر فى الأفق العربى لتحول دون قيام القيادة الوليدة بمسئولياتها وكان من أهم هذه الصعاب العقبات التى وضعت أمام ضرورة مركزة القوات العربية فى أراضى شقيقتها المطلوب تدعيمها حتى تستكمل وسائل دفاعها برا وجوا !!! وانتهى الوضع بالقضاء على القيادة العربية الموحدة وباقى قرارات مؤتمر القمة ولم يبق إلا مجلس الدفاع العربى المشترك على الورق ... كانت القيادات السياسية تخشى تمركز قوات عربية داخل أراضيتها خوفا من ان تقوم القوات بتغييرات سياسية يحسن تجنبها !!!

ورغما عن هذه الأشياء والتصرفات الغريبة فإن النظرة الموضوعية لمؤتمرات القمة تشير إلى ان المصلحة العربية أو الأمن القومى العربى لا يتأثران بانعقاد مؤتمرات القمة أو عدم انعقادها لسبب واحد هو أن

مؤتمرات القمة لاتملك عصا سحرية لحل قضايا تتعلق بالأمن القومي العربي ولا تملك في الوقت نفسه الإرادة الحقيقية لفرض الحل حتى لو اهتمت إليه وكذلك فهي لاتملك الآلية أو الجهاز الذي باستطاعته تحويل القرار إلى خطة عمل يحترمها كافة الأعضاء فصدور القرار شيء وتنفيذه شيء آخر .

وعرض الموضوعات المتعلقة بالأمن القومي العربي على مؤتمرات القمة هو محاولة لتعليق المشاكل العربية على « شناعة » لتهدئة الرأي العام وفي الوقت نفسه هو تصعيد للمشكلة إلى أعلى مستوى - دون محاولة حلها على المستويات الأقل - وبذلك فإننا نقضى على الحلول في أعلى مستوى بدلا من حلها حيث إنه حتى لو وافق مؤتمر القمة على قرار معين فإن صعوبة تنفيذ القرار بعد ذلك لعدم احترام الأعضاء للقرارات وعدم رغبتهم في تنفيذها سوف يجمد القرار لمدة غير محددة إذ لا يوجد مستوى أعلى من مستوى القمة لإعادة تحريكه .

وكذلك فإن المفروض في مؤتمرات القمة أن تكون جهة إصدار قرار لدراسات ناضجة تمت في المستويات الأقل . أما إذا تفرغ مؤتمر القمة لواجب الدراسة وإصدار القرار فإنه يتعذر عليه القيام بذلك نظرا لقصر فترة انعقاده ولتشعب الموضوعات المعروضة . وللطريقة الشاذة التي يتم بها الحوار على هذا المستوى .

فائدة مؤتمرات القمة أكيدة لو صحح مسار آلية العمل الجماعي بحيث تحدد المستويات التي تبحث فيها الموضوعات وبحيث يكون هناك

الإزام لما يستقر عليه الرأى وبحيث يكون هناك إجراء متفق عليه لمن يدير ظهره للقرارات الصادرة . أما أن ينظر إلى مؤتمرات القمة على أنها علاج للنظام القائم فهذا هو الخطأ وإلا اعتبرت مؤتمرات القمة غاية وليست وسيلة فإذا اعتبرت غاية فإنها سوف تجتمع وتنفض دون تحقيق هدف من الأهداف كما يحدث الآن ولكن إذا اعتبرناها إحدى وسائل بناء الإرادة الجماعية التى تتحرك ضمن آلية منتظمة ، قراراتها ملزمة ، وخططها محترمة ، واجراءاتها منفذة ، فالأمر يأخذ منحى آخر .

وإذا ما نفذ ذلك فإن هناك قواعد معينة للحوار بين الساسة على هذا المستوى الرفيع :

- على الساسة أن يقدروا بعضهم البعض ويحترموا الأهداف الوطنية التى يسعى كل إلى تحقيقها .
- عليهم أن يتبادلوا تقدير الصعوبات التى يواجهونها عند الاختيار بين البدائل المختلفة .
- فصل الموضوعات المتعلقة بالأمن القومى عن الخلافات الموضوعية وفصل النواحي الموضوعية عن المشاعر الشخصية .
- التعامل مع أحسن ما يمكنهم الحصول عليه وليس مع أفضل ما يطمنون به .
- ممارسة اتخاذ القرار فى ضباب ندرة المعلومات وتضاربها وأنهم مسئولون مسئولية جماعية عن النجاح والفشل .

- تفضيل التدرج أحيانا في الحصول على الأهداف أفضل من محاولة الحصول عليها مرة واحدة عند عجز الإمكانيات المتاحة أى عليهم أن يقدروا عامل الزمن .
- على الساسة أن يكونوا نهازين للفرص .
- التحرك قطريا مع مراعاة التوازن الكامل بين المتطلبات الإقليمية والنظام العالمى .

#### ٤ - الخوف من بعضنا البعض والتنافس على الزعامة بين بعضنا البعض :

المفروض فى أى عمل جماعى أن يلعب اللاعبون مع بعضهم البعض لا أن يلعبوا على بعضهم البعض فالعمل الذى قام به الرئيس العراقى بغزوه للكويت هو من أنواع اللعب الأخير .  
والشئ الغريب حقيقة أنه فى أغلب مؤتمرات القمة وكذلك فى أغلب المؤتمرات الفرعية العربية يخرج اللاعبون ليصرحوا أن وجهات النظر متطابقة وهذه التصريحات هى أول خطوة فى مباراة لعب الأعضاء على بعضهم البعض فأى عمل جماعى لا يمكن أن يتحقق على أساس من المناورات السياسية غير الصادقة باختلاف وجهات النظر ليس عيبا ولكنه ضرورة تقتضيها تضارب المصالح وهذه حقيقة لا يمكن إنكارها . وتطابق وجهات النظر والحالة هذه من المستحيلات ولذلك فإن الشارع العربى أصبح حذرا من مثل هذه التصرفات ويعتبرها دائما

نذير سوء لأنه لا يجد صدى لهذا التطابق في وجهات النظر ولا يجد نتيجة ملموسة للاجتماعات والمؤتمرات .

والشيء الغريب أننا لانخشى الأعداء قدر خشيتنا من بعضنا البعض فقد أعلنت إسرائيل ضم القدس والجولان ولم تتحرك القوات العربية لإيقاف هذه الجريمة وقامت إسرائيل بعملية « السلام من أجل الجليل » وغزت جنوب لبنان ووصلت إلى بيروت التي استعصت عليها فقفلت راجعة لتستقر في جنوب لبنان وتستولى على منابع أنهاره وتأخذ في تحويل مياهها - لرى أراضي الجليل الأعلى بالمياه العربية وقابلت الأنظمة العربية تغيير خرائطنا التي ورثناها عن أجدادنا في صمت الفلاسفة وتأملاتهم .

وليس معنى هذا أننا نقلل من فعلة وعدوان الرئيس العراقي على الكويت ولكن كل مانعنيه هو أن نوضح أن ردود أفعالنا إزاء التهديدات المختلفة يتم بطريقة انتقائية Selective

وهناك نوع من الخوف لا أظن أن أحدا ناقشه بصراحة من قبل علما بأنه خوف يؤثر تماما على أمننا القومي بل ويعطل مسيرته ويطوقه وهو خوف الدول العربية الصغرى من الدول العربية الكبرى وهذا خوف مشروع يجب مواجهته وعلاجه وقد حدث هذا الأمر في الولايات المتحدة الأمريكية عام ١٧٨٩ حينما أثير في مؤتمر فيلادلفيا خوف الولايات الصغيرة من أن تطفئ عليها الولايات الكبيرة وتخوف الولايات الكبيرة من تحكم الولايات الصغيرة ووجدوا الحل في



الكونجرس : مجلس النواب يتم التمثيل فيه بممثلين لعدد سكان الولايات ومجلس الشيوخ بعدد متساوى لممثلي الولايات ولايزيد الاستطراد في هذا الموضوع فكل ما يهمنا توضيحه أن هذا الخوف يحتاج إلى مواجهة وإلى علاج خاصة بعد أن اجتاحت الجيوش العراقية دولة صغرى هى الكويت واحتلتها وضممتها بصفتها المحافظة ١٩ من محافظات العراق !! فما هو الضمان ؟ الضمان كما سبق أن قلنا هو في وجود نظام للأمن القومى العربى يواجه أسباب هذا الخوف لأننا مازلنا نعتقد أن هذا الذى حدث كان من المستحيل حدوثه فى ظل نظام أمنى متكامل .

خوف الدول الصغرى هذا أمر واقع ينعكس على الاتجاهات الإستراتيجية لتلك الدول فنجدها من ناحية تتفاهم مع الدول الأجنبية لتساعدوا عندما يحدث ما ليس فى الحسبان ، وربما تعقد معها إتفاقيات علنية أو سرية ، وربما تنفذ معها خططاً لتجهيز مسارح العمليات بالمخازن والمطارات والطرق وأنابيب المياه والموانى حتى تصبح المنطقة جاهزة لاستقبال المساعدة عند الحاجة . وفى نفس الوقت لاتقبل هذه الدول « الخائفة » أو « المتشككة » على أنظمة الأمن العربى بخطوات ثابتة وقلوب مفتوحة لأنها فى قرارة نفسها لا تأمن تلك الدول التى تسعى لتكون معها نظاما للأمن القومى إذ كيف يمكن للفريسة أن تعقد ترتيبات أمنية مع الصياد ؟! أو هكذا تظن فى قرارة نفسها وفى عقلها الباطن . ويترب على هذا التخوف تردد كامل فى الإقدام على الاصلاحات الداخلية الواجبة خوفا من القلاقل وكذا الاحتفاظ

بعوائدها النفطية فى البنوك الأجنبية وتفضل الاستثمارات فى المشروعات الأجنبية على المشروعات العربية بل وتجعلها تغطى الفجوة فى قو: البشرية والعمالة الماهرة من عمال مسلمين من غير العرب وكذلك م العمالة الأجنبية .

تداعيات خطيرة يولدها عامل الخوف مما يحتاج إلى مواجهة وعلاـ بتأكيد حرص أى نظام إقليمي نرتضيه على احترام الحدود السياسـ للدول الأعضاء وعدم التدخل فى شئونها الداخلية وعلى الأمن المتباد والتعاون بل التكامل فى المجالات المختلفة وان الوحدة بين الدول المتجاور لا تتم أبدا باستخدام القوة المسلحة ولكن بالاتفاق الشعبى كما حدث فى الوحدة بين اليمنين عام ١٩٩٠ والوحدة بين مصر وسوريا عام ٩٥٨ وفوق كل ذلك العمل الجاد فى إقامة مظلتنا الكبرى التى نستظل بـ ونحترم التزاماتنا فيها ولنلجأ إلى ظلها الذى يظللنا ويحمينا .

هذا عن الخوف فماذا عن التنافس على الزعامة ؟

فى إحدى الندوات الهامة التى اعتاد مركز البحوث والدراسات السياسية بكلية الاقتصاد والعلوم السياسية بجامعة القاهرة إقامتها تحدث أحد الحاضرين العرب عن أن الأمور تغيرت ولم يعد من المناسب أد نتحدث عن « الدولة القاعدة » حينما نعالج موضوعات العمل العربى الجماعى إذا أصبح هناك - فى رأيه - أكثر من دولة قاعدة فظروف الخمسينيات ليست هى ظروف الثمانينيات !!! والمزم واضح لا يحتاج إلى تفسير ... ولم يكن فى نيتى التحدث فى الندوة إذ من عادى تفضيل

الاستماع ولكنني بعد ماسمعته من الضيف رددت بما لزم وأنا أسترجع المنافسات التي تمت في الخمسينيات والستينيات والتي تطل برأسها الآن والتي تعطل المسيرة دون مردود إيجابي على العمل العربي الجماعي . والمنافسات - والله الحمد - لا تشارك فيها الشعوب ولكن تنفرد بها بعض الأنظمة والقيادات . ومن تجارب التاريخ ومن واقع الجغرافيا ومن دروس « الجيوبوليتكس » يمكننا أن نخرج بحقائق أكيدة :

- إن مصر بموقعها الاستراتيجي الفريد في « قلب الأرض » مما يمكن أن نطلق عليه عبقرية المكان تفوق أى موقع إستراتيجي في البلاد العربية .

- مصر دولة برية تمتد بمحاذيها في كل من آسيا وإفريقيا ويمتد عمقها في القارة الافريقية وهي دولة بحرية تمتد شواطؤها على البحار المفتوحة .

- مصر هي إحدى الدول التي تتحكم في منطقة خطوط المواصلات لمنابع النفط عن طريق كونها دولة بمرأحورية وعن طريق تحكمها في قناة السويس وخط أنابيب عين السخنة على البحر الأحمر والممتد إلى سيدى كرير على البحر المتوسط وهو خط « سوميد » كما سنذكر فيما بعد .

- في نفس الوقت فهي دولة ذات قاعدة اقتصادية قوية فواردها تتصف بالدوام والتنوع علاوة على توفر أكبر قاعدة عمالة ماهرة في الدول النامية على الإطلاق .

من ذلك نعتقد أن أى نظام إقليمي مهما كان مستواه يحتاج إلى تواجد مصرفين طريقها يمكن أن يفرض السلام أو تعلن الحرب وعلى أى حال فلم لاتضيف العائلة العربية مزاياها وقدراتها إلى بعضها البعض؟ فمزايا البعض إذا أضيفت إلى بعضها تحقق مزايا أكبر للكل ... إنه من المفيد أن نطلق العنان للتنافس القطرى لخدمة القدرة القومية لتكون الدرع الحقيقى الذى يكفل لأمننا القومى المنعة والقوة .

## ٥ - الأمن القومى والتأمين الذاتى :

الأمن القومى لأى دولة هو عبارة عن الاجراءات التى تتخذها الدولة فى حدود طاقتها للحفاظ على كيانها ومصالحها فى الحاضر والمستقبل مع مراعاة المتغيرات الإقليمية والدولية ويخلط الكثيرون بين الأمن القومى لأى دولة وبين الأمن الوطنى على أساس أن الأمن الوطنى يتعامل مع دولة بعينها أما الأمن القومى فيتعامل مع مجموعة من الدول وهذا فى رأينا غير دقيق فيمكن أن يكون لمصر « أمنها القومى المصرى » وكذلك يمكن أن يكون للدول العربية « أمنها القومى العربى » لأن إطلاق « لفظة الأمن القومى » لايتعلق بعدد الدول التى تشترك فيه ولكنه يتعلق بالمجالات التى يهتم بها حتى ولو كان فى الدولة الواحدة وهى كما سبق أن قلنا المجالات السياسية والاقتصادية والعسكرية .. ! إذ لاتعتبر القوة العسكرية هى الوسيلة الوحيدة لتحقيق

الأمن القومي فلا توجد مؤسسة عسكرية صالحة إلا في ظل نظام سياسي متوازن ونظام اقتصادي عادل ، وعلاقات اجتماعية سليمة وفي غياب هذه الأساسيات يصبح الأمن القومي في خطر شديد لأنه يكون أمن من ؟ ولن ؟ وبمن ؟ وضد من ؟ فالأمن الحرى مجاله الاستراتيجية Strategy أما الأمن القومي National Security فمجاله الاستراتيجية العظمى Grand Strategy والأداة الفعالة للأمن الحرى هي الحرب التكنولوجية Technological Warfare أما أداة الأمن القومي فهي حرب التكنولوجيا War of Technology .

إذن ففي ظل التخلخل والفراغ السياسي والاجتماعي لا يتحقق الأمن القومي ولا يمكن استعاضته عن طريق القوة العسكرية لأن الأمن القومي يقاس بالقدرة وليس بالقوة ، والقدرة كما قلنا هي مجموع قوى الدولة في المجالات المختلفة .

أما التأمين الذاتى فهو الإجراءات التى تتخذ للحفاظ على بقاء « نظام سياسى » أو « حاكم » أطول مدة ممكنة كما يحدث عادة في البلاد العربية إذ تركز الجهود والإمكانات على تعزيز السلطة القائمة وعدم السماح بتداول السلطة مع الآخرين . وتغليب « التأمين الذاتى » على « الأمن القومى » له ضحاياه وأعنى بالضحايا الوطن والمواطن .

من المعروف أن الدخول القومى لأى دولة يشكل ما يمكن تسميته « بالمشكلة الثلاثية » لصاحب القرار Tripple Dilemma إذ عليه أن يحقق التوازن في الاتفاق في مجالات ثلاثة : نفقات الدفاع

لتحقيق الأمن الحربى ، والنفقات التى ترفع من مستوى المعيشة وقدرة الانتاج ، واخيرا النفقات للإبقاء على النظام فإن تم اهتمام صاحب القرار بالنوع الأخير من الاتفاق اختل توازن الأمن القومى اختلالا كاملا « فالتأمين » لا يحقق « الأمن القومى » بينما يعتبر « الأمن القومى » هو الضمان الأكبر لتحقيق « التأمين الذاتى » . والأمن القومى هو أمن الدولة بما فيها ومن فيها من حكام ومحكومين ومن حق الشعب أن يطمئن على أمنه القومى الأمر الذى يحتم مناقشة خطط الأمن وترتيباته مناقشة علنية فى المؤسسات الدستورية والشعبية التى يجب إقامتها ومن خلال وسائل الإعلام التى لا بد من رفع القيود عنها وأن تكون محل اهتمام مراكز البحوث والمعاهد والجامعات .

إن الخلط بين « الأمن القومى » و « التأمين الذاتى » يحدث فجوة كبيرة فلا يتحقق هذا ولا ذاك والنتيجة الحتمية لهذا الأمر وجود فراغ يدفع بعض الأنظمة العربية إلى دعوة الغير فى خارج المنطقة لبناء القواعد على أرضها سرا أو علانية للحفاظ على أمنها تحت أسماء مختلفة .. مثل التسهيلات ومعاهدات الأمن واتفاقيات الصداقة وهذا الخلط هو الذى يجعل الحجم الهائل لنفقات الدفاع لا يضيف شيئا ملموسا إلى القوة العسكرية لدول الثروة أو الثورة على حد سواء لأن توزيع القوات وتعيين القيادات بل ونقل السلاح والتكنولوجيا يتم على أساس تثبيت الحكم وتأمين الحاكم وهنا لا يتحقق توازن القوى مع أعدائنا فى المنطقة أو خارجها مهما ارتفعت نفقات الدفاع كما نرى

ونلمس علما بأن توازن القوى هو العمود الفقري للردع .

## ٦ - توازن القوى والردع :

الردع هو فن استخدام وسائل الحرب أو القتال للحصول على الغرض دون إعلانها أو فن عدم القتال ويهدف الردع إلى منع أى قوة معادية من اتخاذ قرار باستخدام أسلحتها أو منعها من الإقدام على فعل أو رد فعل إزاء موقف معين وعلى ذلك فالاستراتيجية الرادعة لاتستخدم أسلحتها ويفشل الردع حينما يبدأ القتال .

وممارسة السياسة دون قوة تساندها عبث ووهم وعماد هذه الممارسة هو توازن القوى وهو الحالة التى يتعذر على الأطراف فى ظلها اللجوء إلى استخدام القوة لفض المنازعات وإذا اضطرت إلى ذلك يكون القتال فى أضيق الحدود وإذا ماتحقق التوازن بين الأطراف المتصارعة غالبا مايتحقق الاستقرار فالعامل الأساسى للاستقرار هو القوة لأنها هى التى تحقق الردع . والجانب الذى يكسب معركة توازن القوى يمكنه أن يفرض مايريد ويمنع الطرف الآخر من فعل ما لايريده وهو أمر تحاول الدول العربية عبثا الحصول عليه على المستوى القطرى أو المستوى القومى لأن حساب التوازن لايجرى بالأحجام النسبية للقوات المسلحة أو بكميات الأسلحة المتاحة فحسب بل يدخل فى هذه الحسابات عوامل كثيرة مثل الرجال وراء السلاح ونوعية القيادات وتجهيز مسارح العمليات وسيولة تدفق الأسلحة وقطع الغيار من منابعها الأصلية والقدرة على الاستمرار

وكذلك الدخل القومي ومساحة الأرض والعمق المتيسر وعدد السكان وقدرة إدخالهم في المجهود الحربي والطاقة الإنتاجية والمهارة في إدارة الأزمات والقدرة على اتخاذ القرار لمواجهة سرعة تحرك الأحداث .... إلخ .

السعودية مثلا من أكثر الدول العربية إنفاقا على استيراد السلاح فعقدت في الفترة الأخيرة مثلا صفقة أسلحة ضخمة مع الولايات المتحدة قيمتها ٢٠ مليار دولار وكانت قد عقدت مع بريطانيا قبل ذلك اتفاقية « اليمامة - ١ » عام ١٩٨٥ لاستيراد معدات دفاع بخمسة مليارات استرليني ثم صفقة « اليمامة - ٢ » عام ١٩٨٨ بعشرة بلايين استرليني وطريقة الدفع في الاتفاقيتين هي تسليم السعودية ٥٠٠,٠٠٠ برميل نفط يوميا إلى الحكومة البريطانية وتدفع باقي النفقات عن طريق حساب مصرفي خاص يسلم إلى شركة بريتيش إيروسييس British Aerospace الشركة المعتمدة من الحكومة البريطانية للإشراف على الصفقة والمفروض أن القدرة العسكرية تناسب تناسبا طرديا مع حجم استيراد السلاح أى كلما زاد حجم المستورد من معدات الدفاع زادت القوة العسكرية وكان في الإمكان الدفاع ذاتيا ضد أى تهديدات ولكن من الملاحظ أن السعودية أثناء الحرب العراقية الإيرانية كانت عاجزة عن الدفاع عن نفسها حتى بعد تكوين قوات « درع الجزيرة » ضمن مجلس التعاون الخليجي فتم تكليف الأسطول الأمريكي الموجود دائما في الخليج بحراسة القوافل بل وافقت الحكومة السعودية على استخدام



طيارين أمريكيين للتخليق في طائرات «الأواكس» التي اشترتها من الحكومة الأمريكية بعد صعوبات جمة شرط أن ترسل المعلومات التي يتم الحصول عليها إلى مركز العمليات الأمريكي أولاً حتى يتم فرز المعلومات التي ترسل إلى القيادة السعودية من المعلومات الأخرى المحظورة لأن الشرط الأساسي لعقد هذه الصفقة هو عدم استخدامها ضد إسرائيل وفي الأزمة الحالية أيضاً استدعت السعودية قوات أمريكية أجنبية وعربية لتحافظ على أمنها ضد العراق .

ومعنى ذلك أن التهديدات أصبحت أكبر كثيراً من قدرة الدولة الواحدة وهي السعودية رغماً عن نفقاتها الضخمة على شؤون الدفاع . ولكن هل زادت القدرة على مواجهة هذه التهديدات في ظل مجلس التعاون الخليجي أو حتى بعد انشاء قواته للإنتشار السريع وهي قوة « درع الجزيرة . » ؟ ! لم تتمكن دول هذا المجلس من الاتفاق على الخطط المشتركة لتحقيق أمنها القومي بمواجهة التهديدات الخارجية والتحديات الداخلية وعجزت عن القيام بتعهداتها الخاصة بأمن الخليج أو تنسيق خطط استيراد الأسلحة أو تطوير الصناعات الحربية أو الخطط المشتركة للتدريب وهي الأمور الثلاثة التي وافق عليها وزراء دفاع دول المجلس منذ بداية عام ١٩٨٢ ويتركز نظام الدفاع الجوي لدول المجلس على طائرات الأواكس السعودية التي تعمل بعلاقة وثيقة مع الجهود الحربي الأمريكية كما رأينا وتكتنف الصعوبات الحقيقية قوات « درع الجزيرة » المتمركزة في « حفار التبين » في مدينة الملك خالد العسكرية على الحدود الكويتية

وتتكون من لوائين معظمها من السعودية وكتبتين كويتيتين إحداهما مدرعة بينما تشترك باقي الدول بقوات رمزية وحتى بداية الأزمة الأخيرة عجزت الدول عن تشكيل قيادة عمليات لهذه القوة فهل تخضع القيادة والسيطرة والمواصلات لقائدها الفعلي أم تنتقل القيادة إلى قائد من الدولة التي تتحرك إليها القوة - رغما من صغر حجمها وفعاليتها في حالة العمليات الفعلية لخوف الدول العربية الصغيرة على نفسها من الدولة العربية الكبيرة !! ولكن الأخطر من ذلك هو عدم تناسب حجم القوة البشرية الوطنية المتاحة مع حجم التسليح والمعدات الممكن الحصول عليها من منابع المختلفة أى الفجوة بين الثروة القادرة على استيراد الأسلحة والمعدات والتكنولوجيا وبين القوة البشرية المتاحة لخلق أطقم كافية للعمل على هذه المعدات وهو عيب « خلقى » تغطيه دول الخليج باللجوء إلى مصادر غير وطنية وبذلك أصبح  $\frac{1}{4}$  القوات العسكرية فى السعودية غير سعودية وفى عمان نفس النسبة وفى دولة الإمارات  $\frac{1}{3}$  القوة العسكرية .. هذه المشكلة لابد من تحجيمها تبعاً لبرنامج زمنى إلا إذا كانت السياسة الموضوعية تعتمد على القوى الأجنبية التى تتمتع بتسهيلات علنية وسرية كبيرة تتيح لها القيام بمسؤولياتها المتفق عليها من قبل .

والخلل الواضح فى القوة البشرية لدول مجلس التعاون يهدد الأمن القومى لهذه الدول والخلل واضح فى العلاقة الثلاثية بين القوة العاملة ، والسكان ، والدولة مما ينعكس على مدى قوة التكوينات الاجتماعية على مواجهة الاختراق الأجنبي من ناحية وفاعلية وشمول

التنسيق والعلاقات المصلحية بين البلدان العربية من ناحية أخرى .  
وإذا انتقلنا إلى ميزان القوى على الصعيد القومى نجده مهلهلا  
عاجزا رغما عن تفوق حجم القوات المسلحة العربية على حجم جيش  
الدفاع الإسرائيلى ورغما عن التفوق الهائل فى القوة الضاربة العربية من  
قوات جوية ومدربة وبحرية على مثلتها من زاحل والفشل المستمر فى  
خلق قيادة واحدة أو مشتركة والعجز عن تحديد الاستراتيجيات للعمل  
العسكرى الواحد أو التدريب المشترك أو تنوع التسليح على المستوى  
القومى بل يصل العجز فى هذا المجال إلى عدم الاتفاق على من هو  
العدو ومن هو الصديق ؟ وفى ظل ذلك التخطيط يستحيل تصور خطة  
للأمن القومى العربى .

#### الخلاصة :

الأزمة الحالية فى الخليج الناتجة من اجتياح العراق للكويت  
وضمها بالقوة هى نتيجة حتمية لغياب نظام يحقق الأمن القومى العربى  
سواء من ناحية الاتفاق على فكر معين يحقق ذلك أو من ناحية بناء آلية  
يتحرك من خلالها هذا الفكر ليحقق الآمال المرجوة . والمسئول الرئيسى  
عن هذه الفجوة الخطيرة هو غياب القرار السياسى الذى ينفرد به  
حكامنا من المحيط إلى الخليج نتيجة لعدم الرغبة فى العمل العربى  
الجماعى وعدم المعرفة بأسس ممارسته على أساس الإرادات الناقصة  
وأىضا لخوف الدول العربية الصغرى من الدول العربية الكبرى .

وكان من نتيجة ذلك فشلنا فى استغلال إمكانياتنا القطرية الهائلة لبناء « قدرتنا » القومية على أساس ملئ الفجوات القطرية عن طريق تعزيز الإرادة العربية الشاملة لأن الصراع هو صراع إرادات قبل كل شىء عموده الفقرى تحقيق توازن القوى حيث ان التحرك السياسى دون قوة رادعة هو مجرد وهم فى الغابة الكبرى التى نعيش فيها .

وقد فشلت الجهود العربية - نتيجة لغياب القرار السياسى - فى تحقيق توازن القوى على مستوى الأقطار أو على المستوى تحت القومى أو الجهوى أو على المستوى القومى بالرغم من التفوق الأكيد فى امتلاك وسائل الدفاع فكما أننا لم نستفد من إمكانياتنا الهائلة فى بناء قدرتنا الشاملة للتغلب على التحديات الداخلية فإننا عجزنا عن تجميع إمكانياتنا الدفاعية لتكوين قوة رادعة تمنع عنا التهديدات الخارجية التى تحتاجنا من أكثر من اتجاه .

والمسئول الأساسى عن ذلك هو غياب القرار السياسى واتباع أسلوب المناورة والمداورة بحيث أصبحنا نلعب على بعضنا البعض بدلا من أن نلعب مع بعضنا البعض .

## الفصل الثامن

### حقائق جيوبوليتيكية وإستراتيجية

أنصاف الحروب - الفجوات المركبة - الكتلة  
الاستراتيجية الواحدة - استراتيجية الأنايب -  
سرق الأسلحة النادرة - التهديدات - الخلاصة



## الفصل الثانى

### حقائق جيوبوليتيكية وإستراتيجية

بالرغم من التشتت العربى ، والفشل المستمر فى إقامة نظام فعال يحقق الأمن القومى العربى بسبب غياب القرار السياسى للملوك والرؤساء لعدم الرغبة فى العمل العربى الجماعى ولعدم اتباعهم قواعد ممارسة هذا العمل فإن الواقع العربى - ليس فقط لخلفياته التاريخية ولكن لواقعه الجغرافى الاستراتيجى أيضا - يحتم عليهم إعادة النظر فى مواقفهم فلا بديل لنا إلا بأن نضع أيدينا فى أيدي بعضنا لتحقيق مصالحنا المشتركة فممارسة العمل السياسى يستبعد العوامل العاطفية من صداقة وعداوة وحب وكراهية لتقتصر تعاملها على أساس المصالح التى وان شكلت عاملا جوهريا للتعاون المشترك إلا أنها فى بعض الأحيان تصبح عاملا للخلاف والتناقض نظرا لطبيعتها المتغيرة فلا يوجد شىء ثابت فى السياسة حتى المصالح التى تتغير بين وقت وآخر فعندو اليوم هو صديق الغد وصديق اليوم قد يصبح عدو الغد فكل شىء متغير ماعدا العوامل الجغرافية . ولذلك فإنه عند الحديث عن الأمن القومى نتعامل دائما مع الخريطة والأمر الواقع على الأرض ومع ما هو كائن وليس

ما ينبغي أن يكون وهذا لا يعنى الخضوع إلى الظروف غير الملائمة بل علينا رفضها والعمل على تغييرها لتتواءم مع مصالحنا فالظروف لا تصنع ولا تشكل الأمة ولكن الأمة هى التى تشكل ظروفها وتتحكم فيها .  
المهم توفر النوايا الطيبة ، وإعمال القرار السياسى وبعد ذلك لكل مشكلة حلا .

## ١ - أنصاف الحروب :

نحن الآن نعيش عصر أنصاف الحروب ولذلك نجد أن استراتيجية الحربين ونصف : حرب ضد حلف وارسو ، وحرب ضد الصين ، ونصف حرب لمواجهة نزاع إقليمى محدود . وبين استراتيجية الحرب ونصف : حرب ضد دول حلف وارسو ، ونصف حرب لمواجهة نزاع محدود فى أى مكان آخر وذلك بعد عودة العلاقات بين الولايات المتحدة الأمريكية وبين الصين الشعبية أيام الرئيس ريتشارد نيكسون . إلا أنه بعد « البيروسترويكا » التى يخوض تحدياتها الآن الرئيس ميخائيل جورباتشوف وجدت قيادة القوات المسلحة الأمريكية نفسها أمام سؤال صعب من الضرورى الإجابة عنه . فمن هو العدو الذى يشكل أكثر التهديدات احتمالا أمام القوات الأمريكية ؟ وقد حدد التقرير الذى وصفته رئاسة الأركان المشتركة تلك التهديدات الأكثر احتمالا للمصالح الأمريكية فى النزاعات المحدودة المحلية « فالأمن القومى الأمريكى مهدد بالاضطرابات السياسية والاقتصادية فى العالم الثالث بنفس القدر الذى



تهده به أى حرب مفترضة بين الشرق والغرب فى أوروبا » والولايات المتحدة تعتقد - كما جاء فى « كتاب ١٩٩٩ - نصر بلا حرب لريتشارد نكسون » أن النظام العالمى الجديد يعتمد على السلام الواقعى Real Peace الذى لايعنى اختفاء التناقضات والمنازعات ولكن يعنى وجودها مع محاولة تطويقها والتغلب عليها بالوسائل المتعددة للصراع عدا استخدام القوات المسلحة لأن السلام الكامل Perfect Peace هو مجرد وهم Illusion . وفى ضوء هذه الاستراتيجية أصبح على القوات الأمريكية أن تنتقل إلى أماكن النزاعات التى تهدد مصالحها إذ تعتمد الولايات المتحدة دائماً على استخدام القوة فى ممارسة السياسة خاصة بعد أن أصبحت القوة الأعظم الوحيدة فى الكوكب الذى نعيش فيه .

وماحدث فى الخليج مؤخراً يهدد المصالح الأمريكية ويعتبر أكبر تحد للنظام العالمى الجديد وقد عشنا هذه الأزمة ورأينا أن عامل الوقت والمسافة لعبا دورا هاما فى إدارة الأزمة والمنطقة بعيدة عن مراكز حشد القوات الأمريكية فى الولايات المتحدة وأوروبا وفى قاعدة ديبجو جارسيا فى المحيط الهندى ورأينا كيف أن القدرة المحدودة للولايات المتحدة على حشد قواتها - والناجمة عن عدم توفر وسائل النقل وبعد المسافات - لعبت دورا هاما فى تطور الأزمة وفى اتخاذ قرار الحرب والسلام وعلينا أن نتمعن فى بعض الأرقام والاحصائيات حتى نرى تأثير هذا العامل على الأحداث والقرارات .

فمثلا تحتاج الفرقة ٨٢ المنقولة جوا إلى ٣ أسابيع لتنتقل إلى منطقة

الخليج بالرغم من أنه يمكن نقل إحدى كتائبها جوا في ٤٨ ساعة إلى منطقة الأزمة وتحتاج أى فرقة لنقلها بواسطة وسائل النقل البحرى إلى ٥ أسابيع وتقطع سفن الشحن طراز إس - إل ٧ ٧ SL-7 المسافة من موانى الساحل الشرقى للولايات المتحدة إلى موانى الخليج إلى ١١ يوما إذا مرت خلال قناة السويس وإلى ١٩ يوما إذا دارت حول رأس الرجاء الصالح ويضاف إلى هذه المدة ٦ أيام الشحن فى موانى الولايات المتحدة ، ٧ أيام للتفريغ فى موانى الخليج بافتراض أن المهيات والمعدات سبق تشوينها فى موانى الشحن ونقل القوات الخفيفة لايسبب مشكلة حقيقية أما نقل المعدات الثقيلة فيجب نقلها بحرا مما يحتاج إلى شهور ثلاثة على الأقل لنقل بعض الفرق وتعبا لاحصائيات البتاجون فإنه منذ بداية ١٩٨٨ يمكن نقل ٥ فرق فى خمسة أسابيع وقد وجد أنه لنقل لواء من مشاة البحرية مكون من ٣٨٠٠ فرد من قاعدة ديبجو جارسيا على بعد ٢٠٠٠ ميل من الخليج فإن الأمر يحتاج إلى ٤ أيام مع عدم حساب الوقت اللازم لاستعداد القوات والشحن والتفريغ .

ويوضع فى الاعتبار أيضا التكديسات الخاصة بالإعاشة فى الأماكن الجديدة للقوات مع تذكر أن فرقتين تعدادهما ٣٢,٠٠٠ فرد تحتاجان يوميا إلى ٢٢١٠ أطنان للإعاشة وهذه تحتاج إلى ١٠٠ طائرة سى - ١٣٠ C 130 يوميا لأن حمولة الطائرة ٢٠ طنًا ولذلك لابد من تعزيز النقل جوا بواسطة النقل بحرا ومن أهم المشاكل مشكلة التموين بوقود الطائرات فالكمية اللازمة لتشغيل جناح طائرات ف - ١٥ لمدة

٣٠ يوماً هي ١٠ مليون جالون فإذا نقلت الكميات بناقلات النفط فإنها سوف تستهلك في تحركها وقوداً أكثر مما تحمله علاوة على أنها تحتاج من ٢٤ إلى ٣٦ يوماً لنقلها إلى مطاراتها الجديدة ( الرقم الأخير في حالة قفل قناة السويس والالتفاف حول رأس الرجاء الصالح ) .

هذا علاوة على ضرورة تجهيز الموانئ والمطارات في المنطقة مثل موانئ الخليج والقرن الأفريقي ومطارات تركيا مثل إسرائيل ومطارات السعودية في الظهران ومدينة الملك خالد العسكرية والرياض .

هذا العامل الجيوبوليتكى وربط النزاعات الإقليمية بالمصالح الأمريكية بوجه خاص والأوروبية بوجه عام جعل وزير الخارجية جيمس بيكر وسط إلهاب الأزمة ينادى بنظام إقليمي جديد وهو يقصد بذلك نظاماً يتغلب على صعوبات عوامل الوقت والمسافة والتواجد المعلن المسبق لأن التواجد كان موجوداً دون إعلان وترتيبات استقبال القوات من إعداد المطارات والموانئ والطرق وأماكن الإيواء كانت موجودة تبعاً لاتفاقيات معلنة أو غير معلنة ولذلك .. كما لمسنا أثناء الأزمة . فإن الحشود وجدت مطاراتها وموانئها وثكناتها ومراكز قياداتها وكل تسهيلاتنا جاهزة إذ كانت معدة من قبل ... ولذلك فإنه بالرغم من التصريحات الرسمية العديدة التى نشرت مؤخراً والتي أكدت على أن يكون النظام الأمنى العربى عربياً إلا أن الاستراتيجية الأمريكية الخاصة بمواجهة « أنصاف الحروب » ستجد لها مكاناً لأسباب أخرى كثيرة أهمها الرغبة المشتركة بين الاستراتيجية الأمريكية والرغبات المحلية .

## ٢ - الفجوات المركبة :

تعتبر البلاد العربية من أكبر دول العالم من ناحية إمتداد ه على البحر المتوسط والبحر الأحمر والبحر العربي وخليج عمان ثم العربي ولكن يتناقض مع هذه الميزة الفريدة عدم توفر قوات معقولة تتناسب مع امتداد سواحلها ولا توجد لها فى نفس استراتيجية متفق عليها لأمن البحر المتوسط أو البحر الأحمر أو العربي . وعلى امتداد هذه السواحل توجد بوابات رئيسية الم تحكم العرب فيها الأمر الذى يخالف الواقع . فهناك بوابتا جبل وقناة السويس على البحر المتوسط وبوابتا خليج العقبة عند تيران وصنافر وباب المندب أو باب الدموع فى البحر الأحمر . مضيق هرمز التى تتحكم فى الملاحة فى الخليج العربي . وعلى طو السواحل أيضا توجد « نقط شائكة » تشكل عاملا حاسما فى الاستراتيجيةات وتحديد التهديدات فيطل على الخليج العربي مجموعات متنافرة وهى مجموعة دول المجلس الخليجى والعراق ؛ وقد تقاىل الأخيران لمدة ثمانى سنوات تقدم العراق بعدها إلى بمبادرة سلام تسلم بشروطها كاملة بعد قيامه باحتلال إحدى دول الخليجى التى تشعر دائما بالحذر والقلق من جارتها ولذلك إستراتيجيتها الحقيقية غير المعلنة تبنى على أساس أن الجارتين تن التهديد الرئيسى لأمنها القومى .

وفى البحر الأحمر نجد أن إسرائيل والحبشة دولتان بحر أح

إلى جانب الدول العربية البحر الأحمرية الأخرى وتشكل إسرائيل تهديداً أكيدا للدول العربية بنسب متفاوتة وتشكل الحبشة تهديداً لبعض الدول العربية دون غيرها أما في البحر المتوسط فلا توجد تهديدات بالمعنى المفهوم إلا سيطرة دول الناتو عليه سيطرة فعلية ولذلك فأغلب الدول العربية هناك تتجه إلى تعزيز روابطها الاقتصادية مع دول المجموعة الأوروبية عن طريق المشروعات المشتركة والتبادل التجاري والاتفاقيات للدول ذات الأفضلية وكذلك خط الغاز الطبيعي الممتد من الحقول الجزائرية في حاسي مسعود عبر البحر المتوسط إلى روما ثم إلى بعض البلاد الأوروبية وكان الخط قد تم إنشاؤه لمواجهة خط الغاز الطبيعي «سيريا» الذي كان الاتحاد السوفيتي قد أنشأه قبل البروسترويك لربط الدول الغربية الأوروبية معه اقتصادياً تمهيداً لإنشاء البيت الأوروبي .

وبعرض الساحة العربية توجد نقاط ملتهبة في منطقة الخليج مثلاً نجد أن دول مجلس التعاون الخليجي في مركز دائرة الأزمات وليس في قوس الأزمات كما أسماه زينيو بتركينسيكي مستشار الأمن القومي للرئيس جيمي كارتر وقد أصبح هذا المركز ملتهباً بعد احتلال العراق للكويت يلف من حوله محيط دائرة تقع عليه نقاط ملتهبة تحتاج إلى من يطفئها : الصراع العراقي الإيراني بالرغم من توقف القتال والاتفاق الأخير بين الدولتين إذ أنه إتفاق يعبر عن توازن القوى وليس عن توازن المصالح المبني على الاقتناع المشترك .

- الاستقرار المهتز في لبنان رغما عن بعض الشواهد الإيجابية .  
- الصراع العربي الإسرائيلي الذي تتراجع أسبقيته يوما بعد يوم والذي لا يريد بعض القادة العرب الربط بينه وبين ما يحدث في الخليج تبعا لنظرية الترابط Linkage

- الحرب الانفصالية في جنوب السودان .

وسط إلهاب المنطقة تجد دول مجلس التعاون الخليجي نفسها أمام معضلة حقيقية تتمثل في فجوتين : الفجوة الأولى وهي الفجوة بين توفر الثروة والقدرة على شراء معدات وأسلحة الدفاع ، وبين ندرة القوة البشرية لبناء قوة دفاع ذات حجم مؤثر . والفجوة الثانية وهي الأكبر وتتمثل في أهمية الموقع من الناحية الجيوبوليسكية للمصالح الإقليمية والعالمية وعدم توفر الامكانيات الدفاعية الذاتية لدى دول مجلس التعاون الخليجي في مواجهة التفوق العسكري الواضح لدولتي الجوار وهما العراق وإيران أو المطالب العالمية وخاصة الأمريكية ولمواجهة هذه المعضلة كان هناك أمام أصحاب القرار في أعضاء المجلس الخليجي عدة خيارات :

الخيار الأول :

ملئ الفجوة ذاتيا عن طريق تعزيز الدفاع الذاتي فأنشأت قوات درع الجزيرة التي سبق الحديث عنها والتي كان من المعروف عجزها - حتى قبل الأزمة الأخيرة - عن مواجهتها لأي نوع من التهديدات وفي الوقت نفسه قيامها بالانفاق الضخم على شراء معدات الدفاع دون أن

يضيف هذا شيئا كبيرا إلى القدرة الدفاعية الحقيقية للمجلس . ( انظر  
الجدول ١ )

ويوضح الجدول المعادلة الصعبة لهذا الخيار : دخل قومي مرتفع +  
نفقات دفاع مرتفعة مع ندرة خطيرة في عدد السكان = قوة دفاعية  
متآكلة

### الخيار الثاني :

ملئ الفجوة عربيا سواء في نطاق الجامعة العربية أو خارجها إلا أن  
هذا الخيار - حتى الآن مجرد وهم في الظروف المؤسفة التي تمر بها  
الجامعة العربية وفي ظل مجلس الدفاع المشترك المعطل والتجارب غير  
المشجعة للقيادات المشتركة التي بذلت الجهود لإقامتها دون جدوى .  
ومن المفارقات الغربية للتجربة التي مرت بها البلاد العربية في الأزمة  
الأخيرة أنه سمح لقوات عربية بالتمركز على أراضي دول المجلس الأمر  
الذي كان يعتبر من المستحيلات قبل الأزمة وأنشئت القيادات المشتركة  
بين الجيوش العربية المتعددة فارتضت أن تعمل تحت القيادة السعودية  
وبين القوات العربية والأجنبية فارتضت أن تعمل تحت القيادة الأمريكية  
وأصبحت القوات تقوم بتدريبات ومناورات مشتركة دون صعوبات أو  
عوائق وهي تواجه القوات العراقية المعتدية على الكويت في حين أنها  
فشلت في القيام بذلك لمواجهة العدوان الإسرائيلي وهو يتلعب فلسطين  
فيستولى على أرضها ويطرد أهلها !!!

# (١) المجموع

## القوة العسكرية لدول مجلس التعاون الخليجي عام ١٩٨٩

اسم الدولة	الدخل القرم (١)	عدد السكان	نفقات الدفاع
البحرين	٢٠١١	٤٥٨.٠٠٠ (٢)	١٩٢٨٨٢ م
الكويت	٢٠.٧١	٢.٠٣٩.٠٠٠ (٢)	١.٥٥٦ ب
عمان	٦.٣٧	٢.٧٢٩.٠٠٠ (٤)	١.٣٦٦ ب
قطر	٤.٦٧	٢٩٧.٠٠٠ (٥)	١.٧ ب
السعودية	٧٣.٣٨٥	١٤.٨٩٠.٠٠٠ (٦)	١٤.٦٩ ب
القوات البرية	القوات البحرية	القوات الجوية	قوة الدفاع بالفرد
لواء واحد ( ٢ كتيبة مشاة + ك مياليات ) جماعة سيارات مصفحة	٦٠٠ فرد ( ٦ زورق )	١٢ طائرة ف - ٥	٣٣٥٠ فرد
٢ لواء مدرع + لواء ميكانيزي + لواء مدفعية	٢١٠٠ فرد ( ٢٢ زورق )	٣٦ مقاتلة ١٨ هليكوبتر	٢.٢٠٠
رئاسة فرقة وروثاسة لواء + ألين مدرع ، ٢ ألين مدفعية ، ألين أسطورة	٢٥٠٠ فرد ( ١٢ زورق )	٦٢ طائرة قتال	٢٥٥٠٠
لواء حرس ملكي ، كتيبة مياليات ، ٣ كتيبة ميكانيزي	٧٠٠ فرد ( ٩ زورق )	١٣ طائرة قتال، ٢٠ هليكوبتر	٦٠٠٠
٢ لواء مدرع + ٤ لواء ميكانيزي + لواء مشاة + لواء حرس	٧٢٠٠ ( ١٣ زورق ) + ٨ فرقاطة	٢٠ طائرة فرونر	٢٨.٠٠٠

(٣) منهم ١٠٠ مليون جنسيات أخرى

(٦) منهم ٥ مليون جنسيات أخرى

(٢) منهم ١٥٥.٠٠٠ جنسيات أخرى

(٤) الجنسيات الأخرى غير محددة (٥) منهم ٢٠٠.٠٠٠ جنسيات أخرى

المصدر : التوازن الاستراتيجي - معهد الدراسات الاستراتيجية - لندن



ودول مجلس التعاون مسئولة مع غيرها من الدول العربية الأخرى عن النتائج التي وصلنا إليها لأنها وهى دول عربية صغيرة كانت ومازالت تحشى الدول العربية الكبيرة . ثم كانت دول مجلس التعاون هى التى اتخذت المبادرة فى انشاء المظلات الصغيرة ( المجلس الخليجى ) لتباعد عن المظلة الكبرى وهى الجامعة العربية وتسابقت الدول العربية ليصبح لدينا المجلس الرباعى والخماسى والسداسى إلى جانب الجامعة العربية التى مازالت لا تجد لها مقرا يتفق عليه الجميع .

### الخيار الثالث :

ملئ الفجوة بقوات وأفراد إسلامية غير عربية وكما سبق القول فإن  $\frac{1}{3}$  القوات العسكرية السعودية والقوات العمانية ،  $\frac{1}{3}$  قوات دولة الإمارات من جنسيات إسلامية غير عربية .

والخلل الواضح فى تركيبة القوة البشرية فى دول مجلس التعاون الخليجى لا ينعكس على الأمن العسكرى لهذه الدول فقط ولكن ينعكس على الأمن القومى لها بشكل حاد من زاويتين : مدى قوة التكوينات الاجتماعية على مواجهة الاختراق الأجنبى من ناحية وفاعلية وشمول التنسيق والعلاقات المصلحية بين البلدان العربية من ناحية أخرى . ويمكن إجمال سلبيات هذا الوضع من ناحية الأمن القومى فى سلبيات ثلاثة :

١ - ارتفاع نسبة العمالة غير الوطنية إلى نسبة العمالة الوطنية فقد كانت

العمالة غير الوطنية عام ١٩٨٠ تبلغ ٩ أمثال العمالة الوطنية وهبطت إلى ٨,٥ مثل عام ١٩٨٥ .

٢- ارتفاع نسبة العمالة غير العربية ضمن العمالة غير الوطنية مما يهدد الهوية العربية لهذه المناطق وقدرتها من ناحيتي التنمية والدفاع فقد كان الآسيويون عام ١٩٨٠ نسبة ٦٩,١٪ والعرب ١٨,٤٪ .

٣- تركيز القوة العاملة الوافدة في قطاعي الصناعة والزراعة وهذا يؤدي إلى سلبات واضحة في القدرات الاستراتيجية لهذه الدول فما كان يعرف في الماضي بالنشاط الأصيل للأهالي أصبح الآن في مجال نشاط العمالة الوافدة وإذا كان مجمل العمالة الآسيوية مرتبطا بعقود جماعية مع الشركات متعددة الجنسية يمكن إستنتاج مدى ارتباط النشاط الإقتصادي المحلي باستراتيجيات تلك الشركات .

إن تزايد أعداد الآسيويين وانفصالهم السكاني والاجتماعي عن التكتل العربي يزيد من احتمالات سيطرة قلة من السكان منفصلة إثنياً عن معظم عناصر السكان وينقسم المجتمع إلى مجتمعات ثلاثة منفصلة بدرجة أو أخرى :

مجتمع المواطنين

مجتمع العمالة العربية

مجتمع العمالة الآسيوية

فما هو الضمان إلى عدم تطور العلاقة بين هذه المجتمعات إلى علاقات صراعية في المستقبل ؟

## الخيار الرابع :

ملئ الفجوة بالقوات الأمريكية عن طريق إتفاقيات معلنة أو غير معلنة مع أقل تواجد ممكن لهذه القوات تجنباً لإثارة المشاعر الوطنية مع إعداد مسرح العمليات بحيث يكون صالحاً لاستقبال القوات عند الحاجة . ويبدو أن هذا البديل سوف يترسخ على ضوء الأزمة الأخيرة خاصة في غياب نظام إقليمي عربي يهدف إلى ضمان الأمن القومي لهذه الدول وقد يدخل على هذا البديل تعديلات بناء على التجربة الأخيرة . ( أ ) تكثيف التواجد الأجنبي مع التوسع في تخزين وتشوين المعدات والأسلحة والمهمات والذخائر في مخازن خاصة بالسعودية والإمارات \* .

(ب) قيام دول المجلس بدفع نفقات هذا التواجد والانشاءات التي تلزم وقت السلم أو الحرب للمساعدة في انتشار القوات الأمريكية في المستقبل .

هذه الاستراتيجية كانت تنفذ من قبل ولكن بطريقة مستترة خوفاً من إثارة المشاعر الوطنية ولكن سوف يتغير الوضع بعد انتهاء الأزمة لتصبح استراتيجية معلنة إلا إذا وجد البديل العربي .

---

( \* ) تقارير استماع لجنة الشؤون الخارجية بالكونجرس تنص صراحة على أن السعودية رغبت عن أنها لا تملك إلا جناح من طائرات ف- ١٥ F-15 إلا أن سلاح الجو الملكي السعودي قام بشراء معدات لصيانة أربعة أجنحة لتشوينها لطائرات أمريكية تحشد في السعودية عند الحاجة لتسهيل عمليات الحشد .

ولابد أن يضع مخططو الاستراتيجية العربية وأصحاب القرار هذا الأمر في الاعتبار وهم يخططون لما بعد الأزمة لأن البديل الرابع أصبح الخيار المطروح بشكل جاد لدرجة أننا نعتقد أن أى تواجد عربى شكلى فى مسارح العمليات سوف يكون ستارا لهذه الاستراتيجية وبذلك بدلا من أن تجذب الدول التى تعتمد فى استراتيجيتها على جهود الدفاع الذاتية الآخرين إليها نجد أن العكس ربما يحدث فتجذب الدول التى لا تؤمن بالدفاع الذاتى أو الدفاع العربى الآخرين !!!

### ٣- الكتلة الاستراتيجية الواحدة :

تشكل البلاد العربية كتلة استراتيجية واحدة كان المفروض ان تحقق أمنها القومى فى ظل مظلة كبيرة واحدة وبعد أن شارك كل الملوك والرؤساء فى ملئ مظلتهم بالثقوب وعجزهم أو عدم رغبتهم فى رتقها سارعوا إلى بناء مظلات صغيرة لا إرادة لها كما ثبت فى الأزمة الأخيرة ولكن أسفرت الأزمة علاوة على ذلك عن وجود فجوة كبيرة داخل الساحة العربية فقد ظل مجلس التعاون الخليجى متماسكا على الأقل من الناحية التنظيمية ، وظل المجلس المغاربي متماسكا على الأقل من الناحية التنظيمية أيضا . إلا أن بناءين عربيين - رغما عن ضعف أساسهما وبنيتهما - سقطا على رؤوس الجميع وهما الجامعة العربية التى تعمل دون أمين لها وتجتمع بأنصاف اعضائها وتنفرد مبانيتها فى حالة تشتت واضحة لعدم الاتفاق على مكان وجودها وكذلك مجلس التعاون العربى أو المجلس

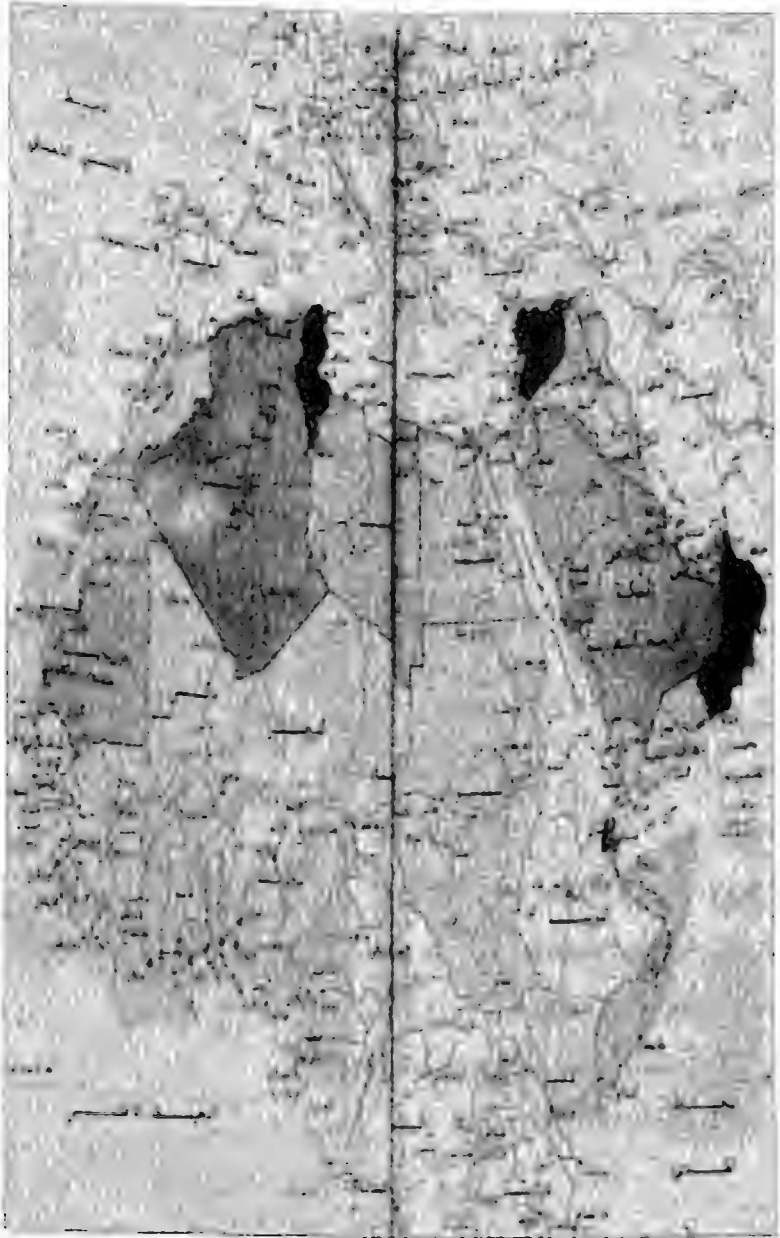
الرابعى الذى تلاشى بفعل الأحداث ومعنى ذلك من ناحية الأمن القومى أن البلاد العربية تعمل فى ساحة بلا سقف لغياب المظلة الكبرى وقلب المنطقة مفتت مشكلا فجوة كبرى ضمن التنظيم الخاص بالأمن القومى العربى على الأقل من الناحية الشكلية كما يظهر فى الشكل ( ١ ) .

وأصبح جناحا الوطن العربى متمسكين ظاهريا وأما القلب فنقسم على نفسه غير صالح للعمل علما بأن هذا القلب به أكبر البلاد العربية من ناحية المساحة والقوة البشرية والقوة العسكرية وأكثرها من ناحية مصادر القدرة الأخرى وعلما بأن هذا القلب يقع تحت أكثر من تهديد لأممنا القومى متمثلا فى إسرائيل والاحتلال العراقى للكويت والحركة الانفصالية فى السودان وعلما بأن هذا القلب محاط بدول الجوار الجغرافى التى تتعارض مصالحنا معها وهما إيران وتركيا .

إن هذا الفراغ فى قلب الكتلة الاستراتيجية العربية يمثل شقا خطيرا لابد من علاجه .

وتشكل دول المجلس الخليجى كتلة استراتيجية أخرى مع غيرها من البلاد العربية تحد شرقا بالعراق والخليج العربى وغربا بالبحر الأحمر ووادى النيل وشمالا بالبحر المتوسط وجنوبا ببحر العرب وهذه الكتلة تضم منابع النفط فى الشرق وخطوط مواصلات نقل النفط فى الجنوب والغرب والشمال ولا يمكن الفصل بين المنابع وخطوط مواصلاتها لأن تأمين المنبع مع تعرض وانكشاف خطوط المواصلات استراتيجية فاشلة لأنها استراتيجية ناقصة غير متكاملة علاوة على أن هذه الكتلة تتحكم

فيها مانسميه « بترويكا المضائق » ... هرمز ، باب المندب ، وقناة السويس وخطوط الملاحة المتجهة من الخليج إلى الشرق الأقصى واليابان كذا المتجهة إلى شرق وغرب إفريقيا يتحكم فيها مضيق هرمز بينما يتحكم في خطوط الملاحة المتجهة إلى أوروبا عبر البحر الأحمر لقصر مسافتها وانخفاض تكاليف نقلها المضائق الثلاثة ومعنى ذلك أن قطع خطوط المواصلات في أى جزء من أجزائها - وهذا سهل جداً لأن منطقة خطوط المواصلات منطقة هشة دائماً - لا يقطع فقط تدفق النفط عبر خطوط المواصلات بل يعنى في نفس الوقت قطعه من المنبع أى الإنتاج كما يحدث الآن بعد الحصار المفروض على العراق لأنه حصار مفروض على النقل أى خطوط المواصلات فيمكن للعراق أن ينتج مايشاء من منابعه ولكن كيف ينقلها عبر خطوط المواصلات ؟ تماماً كما حدث لمحمد مصدق في إيران . وبالمثل فإن قطع النفط من المنبع أى الإنتاج يؤثر في حجم الملاحة عبر خطوط المواصلات أى النقل كما يظهر الآن في العبور في قناة السويس أو خط سوميد ومعنى ذلك أن دول إنتاج النفط في قارب واحد مع الدول التي يعبر فيها سواء عن طريق الناقلات أو عن طريق مايعرف باستراتيجية الأنابيب . ولا بد أن يوزع عائد النفط بين دول الإنتاج ودول العبور .



#### ٤ - استراتيجية الأنابيب :

زادت أهمية البحر الأحمر كخط موصلات لبتترول الخليج نتيجة للتهديد الإيراني لحرية الملاحة في الخليج عبر مضيق هرمز سواء باستخدام القوات الجوية أو البحرية أو الصواريخ ونتيجة لذلك مدت السعودية خط أنابيب لنقل البترول عبر شبه الجزيرة غربا إلى ينبع على البحر الأحمر وهو ما يعرف « بخط بترولاين السعودي » .

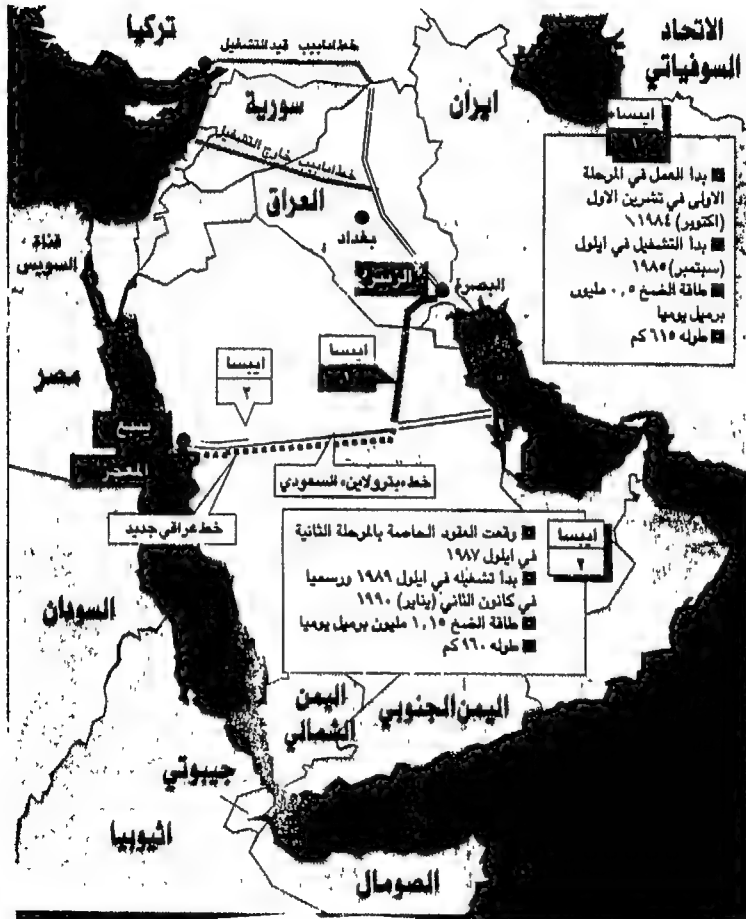
وللخلافات السورية العراقية قامت سوريا بقتل خط الأنابيب العراق الذي ينقل بترول الحقول الشمالية في العراق إلى البحر المتوسط وقامت إيران بضرب الناقلات العراقية والعربية الأمر الذي جعل العراق يفكر في نقل النفط عبر الأراضي السعودية إلى البحر الأحمر وعبر تركيا إلى البحر المتوسط ( الشكل ٢ ) وقد تم تنفيذ الخط العراقي على مرحلتين استمرتا ٥ سنوات وقد استغرق تنفيذ المرحلة الأولى « إيبسا ١ » \* أقل من عام وتضمنت إقامة محطة ضخ رئيسية في منطقة الزبير ومد أنبوب بطول ٦١٥ كم إلى محطة الضخ الثالثة على خط « بترولاين السعودي » الذي ينقل النفط السعودي من الخليج شرقا إلى البحر الأحمر غربا بالقرب من منطقة الوسيح على بعد ١٠٠ كم شمال الرياض وأقيمت التجهيزات والخزانات لضخ النفط العراقي على دفعات عبر الأنبوب السعودي وفي أواخر عام ١٩٨٧ بدأ تنفيذ المرحلة الثانية « إيبسا ٢ » بمد خط أنابيب في

---

( \* ) إيبسا مقتبسة عن الإنجليزية ( IPSA ) Iraqi Pipeline Via Saudi Arabia



## إستراتيجية الانابيب



منطقة الوسيح إلى رأس المعجز جنوب ميناء ينبع بطول ٩٦٠ كم وبقطر ٥٦ بوصة ثم إقامة ٦٠ محطات ضخ وميناء برى وبحرى فى المعجز وتبلغ طاقة هذا الخط ١٠١٥ مليون برميل يوميا ويبلغ طول الخط الذى وصلت تكاليفه الإجمالية ٢,٧ بليون دولار بطول ١٥٧٥ كم .

وفى نفس الوقت تم إنشاء أنبوبين لنقل البترول العراق عبر تركيا وبذلك ومن الناحية الاستراتيجية البحتة أصبحت تركيا مسيطرة على العراق من ناحية مياه الفرات المتجهة جنوبا من تركيا إلى العراق وجزء كبير من النفط المتجه شمالا من العراق إلى تركيا .

وفى نفس الوقت مدت اليمن أنبوبا للنفط إلى ميناء رأس عيسى جنوب الحديدة على البحر الأحمر .

وأعلنت إيران عن مشروع جديد لمد خط أنابيب بطول ٣٣٠٠ كم لنقل الغاز الطبيعى من إيران إلى الهند وباكستان بتكلفة ١١ بليون دولار لنقل الغاز الطبيعى من ميناء بندر عباس المطل على الخليج العربى إلى مدينة أحمد آباد فى باكستان ثم إلى مدينة كلكتا فى الهند .

وهنا لابد أننا لاحظنا علامة استراتيجية هامة فكل الدول مثل العراق والسعودية وإيران تحاول مفاداة المياه المقفولة لنقل إنتاجها من النفط لأن البحار المفتوحة تسيطر دائما على البحار المقفولة ولذلك نرجو ألا يكون صحيحا مانشر من أن العراق يفكر - لظروفه الحالية - فى مد أنبوب نفط شرقا عبر إيران إذ سوف يجد نفسه فى نفس موقفه مع تركيا التى منعت الضخ فى يوم ما فالعراق على مياه مقفولة تدعوه إلى بناء سياسة

صداقة مع الدول المطلة على الخليج العربي وعلى أساس هذه النظرة الاستراتيجية البحتة فإن جزيرتي بوبيان ووربة لا تحلان للعراق مشكلة وقوعه على البحار المقفولة لأن مضيق هرمز والمحيط الهندي سيطران على الملاحة الخارجة من الخليج العربي ولا تحل مشاكل دول الخليج إلا بالتعاون المشترك والأمن المتبادل بين كل الدول المطلة عليه أو هذا هو رأينا فالحروب تعقد المشاكل ولا تحلها إلا إذا كانت ضد غاصب أو معتد يريد أن يستولى على أراضينا مثل إسرائيل .. فهذه حروب عادلة أحلها الله ورسوله .

ويزيد عن تماسك هذه الكتلة الاستراتيجية والتصميم على الاتفاق على نظام يرتضيه أعضاؤها لتحقيق أمنهم القومي في نطاق استراتيجية الأنايب مشروع « سوميد » وقد أنشئ الخط أساسا لتوفير منفذ ثابت وآمن لتسويق بترول دول الخليج ويبدأ الخط من ميناء « العين السخنة » جنوب السويس على البحر الأحمر لاستقبال الناقلات العملاقة لتفريغ حمولتها من البترول إلى ميناء سيدى كرير غرب الاسكندرية وقد بلغت الكميات المنقولة عبر « سوميد » من بترول الخليج العربي إلى أوروبا ٥٤ مليون طن عام ١٩٨٨ بنسبة تزيد على أكثر من ٥٠٪ بالمقارنة بحوالى ١٨ مليون طن عبر قناة السويس ، ٣٦ مليون طن في رأس الرجاء الصالح ولا يقتصر تشغيل سوميد على نقل البترول الخام بل تسويقه عالميا لحساب الشركات الوطنية لدول الخليج أيضا وبذلك فقد تحولت سيدى كرير إلى « روتردام » العربية التى

تساهم في نقل ١,٢ مليون برميل يوميا في البحر المتوسط وبدأت النشرات البترولية المتخصصة نشر أسعار خامات الخليج العربي تسليم سيدى كرير ويعتبر مشروعات استراتيجية الأنابيب تجسيدا ونموذجا مثاليا للتعاون الاقتصادي العربي المشترك .

وإذا أضفنا إلى ذلك مشروعات النقل البحري عبر البحر الأحمر لنقل الأفراد والبضائع مثل مشروع خط العبارات من نوبيع المصرية إلى العقبة الأردنية والمشروع الجارى دراسته لإقامة جسر يصل بين سيناء والسعودية مرتكزا على جزيرتى صنافر وتيران أو الخطط البحرية الذى سوف يصل بين الشاطئين السعودى والمصرى كذلك الخطوط البرية إلى الأردن والعراق ثم إلى سوريا عبر الأردن ومشروعات الكهرباء المشتركة لوجدنا أننا أمام واقع إيجابى يمثل خطوات ممتازة نتيجة لتعاون مشترك علينا أن نبرزه وسط الظلام الذى نعيش فيه .  
الذى نريد أن نقوله هو :

- العالم العربى كتلة استراتيجية واحدة ذات مصالح مشتركة ومستقبل مشترك .
- أن منابع النفط لا تؤمن حقيقة إلا بتأمين خطوط مواصلاتها وبذلك فأمن الخليج العربى لا يستكمل إلا بأمن عربى للبحر الأحمر .
- إذا كان الأمن القومى العربى فشل فى ناحيته العسكرية فإنه حقق خطوات إيجابية فى بعض النواحي مما يدل على أن التحرك فى المجالات المختلفة يمكن ولكن ينتظر القرار السياسى .

- أن الحقائق الجيوليسكية هي العامل الأساسي في تحديد الاتجاهات الاستراتيجية فقفل سوريا للأنبوب الذى ينقل النفط العراق على سبيل المثال أحدث تحولات استراتيجية خطيرة على الأمن القومى العربى وعدم الاتفاق على انتاج النفط من ناحيتى حجم الإنتاج والأسعار فى الأسواق الخارجية كان ذريعة اتخذها العراق لغزو الكويت .

## ٥ - الأسلحة النادرة :

يتم نقل السلاح والتكنولوجيا إلى الأطراف المختلفة تبعا لقواعد معينة بحيث تجعل تجارة السلاح سياسة أكثر منها تجارة والعبرة ليست بحجم وسائل الدفاع أو نفقاته ولكن العبرة بأكبر عائد فى الانفاق على زيادة القوة القتالية ومن الملاحظ أن نفقات الدفاع فى البلاد العربية بوجه عام ودول المجلس الخليجى بوجه خاص لا تتناسب أبدا مع العائد المضاف على توازن القوى .

وقد حدث تطور خطير فى المنطقة نتيجة إقحام دولها لسوق الأسلحة النادرة مثل الأسلحة النووية والكيمائية والبيولوجية والصواريخ ويرى المنتجون - سواء على مستوى الدول المركزية Central أو الهامشية Peripheral ان انتقال مثل هذه الأسلحة أو تكنولوجيا تصنيعها يخل بالتوازنات بشكل حاد يجعل من الصعب السيطرة عليه ويفضلون الاحتفاظ بهذه الأسلحة النادرة فى مخازنهم

ونحت أيديهم ولا يتم نقلها إلا بطريقة انتقائية وبحسابات معقدة فهي «ألعاب أخطر من أن يتداولها الصغار» ففرضت قيودًا شديدة على النادي الذرى العالمى والمعروف بنادى لندن لمنع انتشار المواد والتكنولوجيا التى يمكن استخدامها فى صناعة الأسلحة النووية كما وقعت معظم دول العالم معاهدة فيينا لعدم انتشار الأسلحة النووية ونظام التفتيش Safeguards - إسرائيل لم توقع عليها - كما وقعت الولايات المتحدة ودول أوروبا الغربية اتفاق فيينا عام ١٩٨٧ الخاص بنظام السيطرة على تكنولوجيا الصواريخ Missile Technology Control Regime ( MTCR ) والذى يطبق أيضا بطريقة إختيارية فامتلاك إسرائيل لأسلحة نووية - كما أكد حاييم هرتزوج فى تصريحاته مؤخرا بعد تأكيد فونونو الشهير لصحيفة السنداي تايمز اللندنية قبل ذلك - وكذلك امتلاكها للصواريخ لأى مدى أمر مسموح به أما امتلاك العرب لنفس الأسلحة فأمر غير مسموح به فوجهت إسرائيل لضرب المفاعل العراقى أوزيراك وتثير الولايات المتحدة وبريطانيا العالم الآن لامتلاك العراق الصواريخ والأسلحة الكيماوية .

وقد بحثنا موضوع انتشار الأسلحة النووية بالتفصيل فى كتابنا «الصراع العربى الاسرائيلى بين الرادع التقليدى والرادع النووى» \*

---

(\*) أمين هويدى - الصراع العربى الاسرائيلى بين الرادع التقليدى والرادع النووى - ٤ طبعات بواسطة مركز دراسات الوحدة العربية بيروت ودار المستقبل العربى بالقاهرة .

وكنّا أول من ناقش موضوع إمكانية تصدى الرادع التقليدي والكماوى والبيولوجى، لهذا الرادع، وأسبغنا الروادع الكماوية والبيولوجية بالروادع فوق التقليدية، Conventional Plus، وبيننا هذه النظرية على الأيسر الآتية عن يمينه.

● ليس المهم في الردع الوسيلة المستخدمة فالأهم هو النتيجة التدميرية، فيمكن أن يحدث التدمير باستخدام السلاح النووى أو أى سلاح آخر.

● الرادع الأقل تأثيراً يردع الرادع الأكبر تأثيراً إذا كان هناك عزيمة عند استخدامه، فالعزيمة الصادقة تعوض النقص في حجم التدمير.

● الرادع الأقل تأثيراً أكثر مصداقية من الرادع الأكبر تأثيراً فتديد الخصم باستخدام العصى أكثر مصداقية من تهديده باستخدام سكين لأن الضرر الذى يعود على الضارب في الحالة الأولى أقل منه في الحالة الثانية والتردد عند استخدام القوة النووية يكامل قوتها على هذا الأساس - يعادل عدم وجود أى قيود على استخدام القوة

التقليدية بكامل قوتها، وهذا هو المبدأ الذى استند إليه فى كتابنا.

● عاملى اليأس في حجم التدمير المتوقع وليس القدرة على حسابها بدقة ترجح جانب الرادع الأصغر.

● لم يمنع امتلاك أحد طرفى النزاع للرادع النووى الطرف «التقليدى» إلا أنهما من التحدى فقد تصدت فيتنام غير النووية للولايات المتحدة أثناء النووية، والآن لا يملك أى دولة نووية.

والعراق يأخذ بهذه النظرية الآن ويستخدمها في مرحلة الردع الحالية فقد انتشرت الأسلحة النووية في المنطقة سواء بامتلاكها - إسرائيل - أو بمحاولات امتلاكها - بعض الدول العربية الأخرى - كما استخدمت الأسلحة الكيميائية وأعلنت بعض الدول عن وجودها في مخازنها إلى جانب الأسلحة البيولوجية لأن الأسلحة فوق التقليدية أقل تكلفة وأسهل في تكنولوجيا التصنيع من الأسلحة ذات التدمير الشامل مثل الأسلحة النووية .

ويزداد الوضع خطورة بانتشار الصواريخ متوسطة وبعيدة المدى أرض - أرض في المنطقة فمن المؤكد أن سوريا والعراق والمملكة العربية السعودية ومصر وإسرائيل وليبيا تمتلك هذه الصواريخ بأنواع ومسافات مختلفة والسبب في خطورة الصواريخ أرض - أرض يرجع إلى الآتي :

- تصل إلى قلب الدولة المعادية دون تدخل أى نظام للإعتراض وبذلك تم دمج خطوط المواجهة مع خطوط المواصلات والجبهات الخلفية وسقطت الحواجز بينها .

- لاحتياج إلى تدريب معقد ولا مطارات أو طيارين أو ذلك الجيش الهائل من الفنيين الذين يخدمون الطائرات ويكفى أن نعرف أن تكلفة تدريب الطيار المقاتل تبلغ ٦ مليون جنيه .
- تحقق المفاجأة لسرعتها الهائلة واستحالة اكتشافها عند الإطلاق وبذلك تقل فترات الانذار أو ربما تنعدم في معظم الحالات .
- تحمل كميات مناسبة من المواد المتفجرة إلى مسافات بعيدة وقد



تحمل رءوسا نووية أو كيمياوية أو بيولوجية .

● تعمل ليلا ونهارا وفي كل أنواع الأجواء .

● لا تحتاج إلى تفوق جوى لاستخدامها .

هذه الخصائص تجعل مشكلة الدفاع أمام الدولة القطرية جسيمة بحق لضيق مساحتها ولعدم قدرتها على مواجهة كل هذه « اللعب » الموجودة في مخازن السوق النادرة خاصة وأن كل شعوب المنطقة أصبحت رهينة لدى بعضها البعض فالكل في متناول الكل كما أن نظرية الحدود الآمنة التي تعتنقها إسرائيل سقطت كما أن الجبهات الأمامية اختلطت بالقواعد الإدارية فكل مساحة الدولة أصبحت معرضة للضرب ..

أوضاع خطيرة تجبر أصحاب القرار أن يعيدوا تقييم مواقفهم فالاجراس تدق ورنينها يرتفع فهل من يسمعها ؟

## ٦ - التهديدات :

تختلف التهديدات للبلاد العربية سواء من ناحية الاتجاه أو الأسبقية ففي دول المغرب العربي نجد أن التحديات الداخلية ذات أسبقية على التهديدات الخارجية إذ يصعب في واقع الحال تحديد تهديد خارجي عاجل ذي أسبقية عالية بالنسبة للمغرب العربي أما من ناحية إسرائيل فلا تعتبر تهديداً واقعياً للدول المغاربية فهي ليست إحدى دول المواجهة ولا يوجد معها حدود مشتركة ولذلك فإننا نجد أن الموضوع الخاص

« بالدفاع » لا ينال حفظه من الاهتمام في معاهدة إنشاء اتحاد المغرب العربي فلم ينص عليه لافي مقدمة المعاهدة ولا في المادة الثالثة الخاصة بأهداف الاتحاد ولكن في المادة الثالثة التي تتحدث عن أهداف السياسة المشتركة ورد نص غامض عن « ضمانة الاستقلال لكل دولة من الدول الأعضاء » كما جاء في المادة ١٤ « لكل اعتداء تعرض له دولة من الدول الأعضاء يعتبر اعتداء على الدول الأعضاء الأخرى » ولكن كيف يتم هذا؟ ومن يقوم به؟

أما الخليج الشرقي والمتمثلان في مجلس التعاون الدول الخليج العربية فنجد أن التهديد الأساسي لمن أصبح الغرب قد تبلل في أثيوبيا للتناقض الرئيسي بخصوص قضيتي « ارتريا والأجادين » وكل الأخطار الاستراتيجية للدول المجلس لهذا السعوية في خارج، يرمى التهديدات الأثيوبية لتهواه قامت بذلك بمفردها أو بالتعاون مع الآخرين وتعتبر أثيوبيا عن طريق السواحل والجزر الإريتري دولة بحر أحمرية يمكنها تهديد الملاحة في البحر الأحمر مما يعتبر تهديدا مباشرا للمنطقة وتعتبر مباشرة لباقي الأعضاء المجلس فيونحن ان نعتبر أن هذه التهديدات بعيد الاحتمال وتعتبر إسرائيل التهديدات الرئيسية للمملكة ويمكن أن تقوم بأعمال بطولية المادي تهديد بها منابع البترول ستواجه لتحقيق أهدافها الخاصة أو بالوكالة الفعائية أهداف هذه الولايات المتحدة لتجربة اعتمادنا البترول وتعتبر السعودية والكويت ما داخل بعدى المقاتلة الخويلعنا الإثيوبية ويمكن للإسرائيليين تهديد باقي دول المجلس بالطائرات البغلة قتالهم بإعادة المهي في الخليج وكما

حدثت عليه خبرتها للمتعامل العراقي أو وزيرها كما يمكن لإسرائيل أن تهددنا  
 بخطط الملاحقة في البحر الأحمر أي تهديد منابع البترول بطريقة غير  
 مباشرة، وبالتالي، متعمدة، فهي دولة البحر الأحمرية ولكن هذا التهديد  
 منضبط بواسطة الولايات المتحدة التي تحرص على عدم تمكين السعودية  
 من أن مثلاً أنقى أمثلة تهديداتها لإسرائيل وينطق على ذلك صراحة في  
 الاتفاقيات الخاصة بنقل الأسلحة، والتهديد الحقيقي في نظر دول  
 المجلس الخليجي اثنان: أمن الشرق الأوسط، العراق أولاً، وإيران ثانياً  
 خاصة بعد أزمة الخليج الأخيرة وكل الأعراض الاستراتيجية في دول  
 المجلس، وحتى بعد القوالب الجوية الإيرانية والعراقية، وتشكل  
 الصواريخ الموجودة لدى الدولتين تهديداً خطافياً، وسوف يظل الخليج  
 مركزاً للصراع الاستراتيجي في الفترة القادمة غير «منظورة الغد» استقرار  
 العلاقات بين الدول المطلة على الخليج، في عولم لنص على موضوع الدفاع  
 في مقدمة النظام الأساسي للمجلس، التعاون لدول الخليج العربية، ولا في  
 المادة الرابعة الخاصة بتهديدات التهديدات أهداف المجلس، ولا في المادة السادسة  
 الخاصة بالتهديدات وكذلك في «إياق المواد الأولى» فتمشاق دول المجلس  
 الخليجي القوة، فاستشرنا جميعنا «أدومج الجزيرة» «وقد سبق للمجلس أن  
 كذلك نحن نتفهم قوة بين الدول، المتوافقة والقوة البشيرية المتأثرة بها، يجعل  
 الدفاع عن هذه المنطقة بخطر الج، إلا مكافآت الدائمة للدول وليس أمام  
 دول المجلس، حتى التي تمكنت من تحييد التهديدات التي تهددها حالياً  
 إلا بتبطلت الإستراتيجية الدفاعية، البديل الأول، عربياً والبديل الثاني

أمريكا وحتى الآن فالبديل الأمريكي هو المتفق عليه بغطاء تواجد عربي بغض النظر عن التصريحات الرسمية التي تقال هنا وهناك لأنه لا يكفي نفي الشيء ولكن الأجدى التحدث عن البديل لتوفير المصدقية لما نقول .

وإذا كان هذا هو حال جناحي الكتلة العربية فإن قلبها أسوأ حالا فدخل القلب لا تنظم الآن داخل أى آلية من الناحية الفعلية سواء على المستوى القومى - للوضع الحالى للجامعة - أو على المستوى الجهوى لسقوط مجلس التعاون العربى وتجميده ويزداد الأمر خطورة فى ظل عدم توفر أى نوع من الاستقرار داخل إطاره إذ به تهديد لجميع دوله يتمثل فى إسرائيل وبه أيضا تهديد من دولة كالعراق التى استولت على دولة كالكويت وبه نقاط ساخنة فى لبنان وفلسطين وجنوب السودان وبه التناقضات الحادة بين دوله مثل العراق وسوريا والعراق ومصر وتركيا والعراق بخصوص المياه والنفط - مياه الفرات وأنابيب النفط العراقية المارة بتركيا - ... وتجرى فى هذا القلب عمليات تغيير الحدود السياسية باستخدام القوة مثل إسرائيل وفلسطين ومثل العراق والكويت وكذلك جنوب وشمال السودان ولا تحترم فيه المواثيق أو القرارات الدولية ونلاحظ أيضا أن السلام القلق فى المنطقة قد ينفجر فى أى وقت نتيجة لاتباع سياسة إخماد السطح العلوى للنيران وليس إزالة أسباب اشتعالها ومحاولة فرض استقرار مهزوز بواسطة الإرادة الدولية عن طريق قوات الطوارئ فى أكثر من مكان : قوات متعددة

الجنسيات في سيناء ، قوات طوارئ في جنوب لبنان ، قوات في الجولان ، قوات أخرى بين العراق وإيران ... أى أن الأوضاع الملتهية تتفاعل في ظل عدم وجود نظام دفاعي لدول القلب ، وغياب توازن قوى فعال لمواجهة التهديدات ، وفرض الاستقرار الشكلي بطرق اصطناعية مثل قرارات إيقاف النيران وتواجد القوات الدولية وفي ظل ذلك تنفذ إسرائيل استراتيجيتها دون مقاومة وتثبت القوات الأجنبية وجودها بدعوة ورضاء دول المنطقة .

ولعلنا لاحظنا أن التهديدات متفاوتة ومتنوعة على كل المساحة العربية وأن المنظمة القومية مجمدة والمجالس الجهوية غير قادرة أو غير موجودة وبذلك فإن القدرة على مواجهة التهديدات الخطيرة متآكلة وغير فعالة وليست أزمة الخليج الحالية سببا في وجود هذا الوضع المقلق والخطير لأن التقاعس كان موجودا من قبل وعدم الرغبة في خلق نظام دفاعي يكون درعا لأمتنا القومية كان ملموسا وواضحا منذ إنشاء الجامعة بل كان هذا النظام الخطير والمطلوب سببا في تجميد كل قرارات وجهود الجامعة لا لعدم وجود التهديدات الخارجية ولكن كان أساسا لعدم الثقة بين أصحاب القرار وتغليب التأمين الذاتي على الأمن القومي \* .

---

(\*) كل المحاولات التي بذلت لإنشاء قوة عربية واحدة لمواجهة التهديد الإسرائيلي . فشلت وكل المحاولات التي بذلت لإنشاء قيادات موحدة أو مشتركة أجهضت بسبب خوف البلاد العربية من بعضها البعض أكثر من خوفها من التهديدات الأجنبية .

## الخلاصة : ١١

البلاد العربية كتلة إستراتيجية واحدة ذات مساحة عريضة من المحيط إلى الخليج ومن المعروف أن عامل المساحة يتناسب تناسباً طردياً مع تحقيق الأمن القومي فكلما زادت المساحة اتساعاً كلما زادت قدرة الدولة أو الدول على تحقيق أمنها القومي وبالعكس فكلما قلت مساحة الدولة أو الدول المتخالفة كلما سهل اجتياحها وكلما زادت المطامع فيها فالتوسع المساحة يمنع تحقيق المفاجأة الإستراتيجية للدولة لأنه يقلل من تأثير الضربة الأولى أى العدوان عليها ويكفل لها إمكانية امتصاصها لتوجيه الضربة الثانية أى الرد . وإذا كانت المساحة توفر إمكانية الانتشار فإنها توفر أيضاً العمق المطلوب لأن تحقيق الأمن القومي أيضاً يتناسب تناسباً طردياً مع العمق والبلاد العربية كتلة واحدة - على الخريطة على الأقل - توفر الاتساع والعمق وهذا فى حد ذاته يعطينا ميزة أكيدة فى السباق الرهيب بين قوى الاختراق والاعتراض خاصة فى عصر انتشار أسلحة الأسواق النادرة مثل الصواريخ ، ففقدرة الصاروخ أرض - أرض على الاختراق فى كافة الأجواء والأوقات تجعل اتساع المساحة والعمق ضرورة لا اعتراضه .

و ضد هذه القاعدة الذهبية يتحرك العرب للأسف الشديد ولا يريدون أن يتغيروا فى زمان يحفل بتغيرات خطيرة بل أخذوا يتباعدون عن العمل الجماعى العربى تحت مظلة الكبرى وهى الجامعة

العربية ليعملوا تحت مظلات صغرى تتحد من مساحتهم الكبرى التي وهبها الله لهم بل عاش البعض تحت واهم أن الدولة تقوم على مجرد وجود الأرض والناس والحكومة ثم تغطية ذلك بعلم ونشيد معتمدين على «الدخيل الزيتي» أي يتحقق دخلهم بغير عمل المنتج الأمر الذي لا يوفر علاقة وطيدة بين الناس والوطن ويجعلها علاقة تأخذ دون عطاء لدرجة أن أمور الدفاع على خطورتها وحساسيتها تتم بالوكالة عن طريق «الجهود الأجنبية» المدفوعة الأجر . . . . .

هذه الحقيقة تطرح سؤالاً خطيراً هو : هل يوجد أمن قومي على مستوى الدولة العربية أو على مستوى المجالس الجهوية أو تحت القومية أو على المستوى القومي العربي ؟ والإجابة كما نلمس جميعا بالنفي . فالأمن القومي على ككل هذه المستويات عاجز عن مواجهة التهديدات الخارجية والتهديدات الداخلية . فالتهديدات أصبحت أكبر كثيراً في قدرة الدولة الواحدة كما أن العجز وعدم الرغبة في استغلال الإمكانيات العربية لصالح مجموع الأمة يضع الإرادة العربية أمام اختبار طعب والإرادة العاجزة لن يحركها إلا القواويل السياسية فكيف نصل إلى هذا القرار الذي يخلق منا قوة مرهوبة في عالم ثبني فيه التجمعات السياسية والاقتصادية الكبيرة بحيث لن يمر العقل القادم إلا وقد اختفت الدول القطرية فيما عدا تلك الدول التي تريد أن تعيش على هامش العالم الذي يحتلها مطمئناً للطابعين وهناك للمعتدين وحينئذ لا تلوفن هذه الدول إلا نفسها ؟ . . . . .

ولعلنا لاحظنا أن الصخرة التي تتحطم عندها كل المحاولات العربية لتجميع إرادتها ولتحقيق أمنها القومي هي صخرة « الدفاع » حتى في ظل وجود التهديدات التي أشرنا إليها ومن الغريب حقيقة وعكس المنطق أن نجد الأنظمة العربية عازقة عن تحقيق الدفاع المشترك ضد التهديدات المشتركة بدرجة أو أخرى فنجد أن المحاولات فشلت على مستوى مجلس الدفاع تبعاً لاتفاقية ١٩٥١ بين الدول العربية ونجدها قد فشلت أيضاً على مستوى المجلس الخليجي الجهوى وأماننا التجربة القاسية التي مرت بها قوات درع الجزيرة شاهدة على مانقول بل ونجد أن مجلس التعاون العربى ركز على الجهود الاقتصادية مستبعداً الدفاع علماً بأن دوله فى مركز التهديدات وفى قلب الساحة العربية وظهر أن بعض أعضائه كان يستخدم المجلس للترتيب للعدوان الذى تم فى ١٩٩٠/٨/٢ والبعض الآخر كان يتشكك فى نوايا الآخرين كما نجد فى الوقت نفسه فشل الدفاع على مستوى القطر وأماننا التجربة المريعة التى مر بها الجيش الكويتى وهو يواجه العدوان العراقى .

البلاد العربية متكاملة حتى وهى فى أوضاعها الجغرافية الحالية : فنابع النفط لا يكتمل أمنها إلا عن طريق منطقة خطوط المواصلات التى مازالت حتى الآن تشكل خطوطاً استنزافية تنزح النفط الخام إلى مصانع المستوردين ليعود إلينا مصنعا وتستمر العلاقة بيننا وبين البلاد الخارجية كعلاقة السوق المستهلك بالمصانع المنتجة . البعض منا يشكو العجز فى القوة البشرية بينما يشكو البعض الآخر من كثرة السكان وبدلاً



من أن نستغل ذلك في تحقيق التوازن والاستقرار ذاتيا نلجأ إلى المصادر الخارجية لاستيراد القوة البشرية الأجنبية اللازمة للإنتاج والدفاع أو يهاجر الفائض إلى بلاد أخرى دون أن يعود عرقهم على بلادهم بالنفع والخير... البعض منا يشكو العجز في رأس المال بينما يشكو البعض الآخر من الفائض في رأس المال الذي يتدفق إلى الخارج ليشكل ظاهرة خطيرة وهي ظاهرة الثراء الذي يصدر فائضه إلى بلاد التقدم الاقتصادي ليحتفظ بالتخلف الاقتصادي لجيرانه فيخلق حالة عدم توازن بين الذين يملكون والذين لا يملكون... البعض منا يشكو في الموارد المتاحة للإنتاج الزراعي والصناعي والبعض الآخر لا يملك منها شيئا اللهم إلا رأس المال... يعنى تعاني بلادنا على المستوى القطري من فجوات ثلاث: الفجوة التمويلية على مستوى بعض الأقطار والفجوة الناتجة من عدم استغلال الموارد المتاحة في أقطار أخرى والفجوة التي تتمثل في الأيدي العاملة... إلا أن هذه الفجوات الثلاث على المستويات القطرية يمكن تجسيدها على المستوى القومي وإن لم يتم ذلك سيظل الأمن القومي العربي مجرد بنيان متصدع ملء بالفجوات مثل قطعة الجبن القديم التي بها من الثقوب أكثر مما بها من جبن.

1954

## الفصل الثالث

### وما العمل ؟

عوامل هامة - بدائل مطروحة -

بديل مقترح - الخلاصة



## الفصل الثالث

### وما العمل ؟

فى المحنة الكبرى التى تمر بها الأمة العربية ، والحنية الثقيلة التى نعيشها يردد البعض أن « النظام العربى » سقط سقطة لا قيام له منها فقد فشل ليس فى ردع العدوان الخارجى فحسب ولكنه فشل فى ردع عدوان العرب بعضهم على بعض أيضا وترتبيا على ذلك زادت مخاوف الدول العربية الصغرى من مطامع الدول العربية الكبرى وتضاعف اعتمادها على القوى الأجنبية لتحقيق أمنها القومى .

والتسليم بهذا القول على علته فيه مغالطة كبرى للواقع لأن النظام العربى متمثلا فى الجامعة العربية مازال هو صمام الأمن بالنسبة للأمة العربية ... صحيح أن خوف الدول الصغرى موجود فهو خوف مشروع يجب أن يؤمن بضمانات قوية حتى يسير العمل فى طريق واضح ولكن قبل هذا وذاك أين هو النظام العربى الذى سقط وفشل ؟ أين هى المظلة الكبرى التى كان من الممكن أن نحتذى بها ضد عدوان الغير أو عدوان بعضنا على البعض الآخر ؟ الجامعة العربية كما نرى وبالرغم من مرور نصف قرن على إنشائها مازالت تنظيما بلا إرادة .

ومسئولية ذلك تقع على جميع الملوك والرؤساء دون إستثناء .  
والشيء الغريب حقيقة أنه كلما ألم بنا خطب لجأنا إلى عقد مؤتمرات  
القمة في نطاق الجامعة العربية . ومعنى ذلك أن أعضاء القمة يرون أن  
الجامعة ملاذ وماوى ولكن أى نوع من المؤتمرات يتم وقد فقدت إرادتها  
الأمر الذى ينتهى بها دائماً إلى الشجار والانقسام والفشل ... ؟!!

مجرد اجتماع مؤتمر القمة لا يعنى قدرته على تنفيذ أو عمل شيء فهو  
مؤتمرة جامعة عربية مثلك جميع الأعضاء في قبلها . ينطأ على امر السنين  
فلسبونها إرادتها وأصروا أن تكون إرادتهم القطرية أقوى من إرادتها  
القومية وكسروا قراراتها مجهولة الاجماع والأغلبية وعطلوا إجراءاتها عن  
قضاء وسبق إصراراً بتحكم الأقلية في الأغلبية وانقلبت الجامعة إلى ساحة  
يلعب فيها الأعضاء على بعضهم البعض وليس مع بعضهم البعض .  
وفى ظنى أنه لو كان نظامنا العربى موجوداً ومجرباً ويتحرك بقا عليه فى  
إطار الدفاع المشترك والتكامل الاقتصادى والتعاون والتبادلى . فما أقدم  
العراق على ابتلاع الكويت لأن المدافع لهذا الابتلاع كان يمكن أن يذوب  
من خلال الفتاوى الإيجابية للعمل العربى الجماعى .  
لأنه فإذا كانت القوة العربية لم تفلح بإطلاقها أمام إسرائيل لأنها لم تولد بعد  
فإن النظام العربى يذوقه لم يهزم أمام أحداً ثمة المتعلقة لأنه لم يوجد بعد فهو  
خطة بلا زوىج او كتلة بلا إرادة والإرادة فى حاجة إلى قرار سياسى وهذا  
القرار يحتاج عجز الشعب العربى عن انتزاعه من أطرافه على الأقل حتى  
الآن ... ومعنى ذلك أن الشعب العربى يتولى من الهزائم التى يقاسى منها

وأن المسئولية كلها تقع على أصحاب القرار .  
دارت حرب بين تركيا واليونان على اقتسام جزيرة قبرص وهما  
عضوان في حلف الاطلنطي والمجموعة الأوروبية ولم يهدم الحلف على .  
رأس أصحابه بل استمرت العجلة في الدوران ....  
رفض شارل ديغول أن يشترك في المنظمة الدفاعية لحلف الأطلنطي  
وأصر على أن تكون لفرنسا قوتها النووية المستقلة ولم تطرد فرنسا من الحلف  
أو توقف الحلف عن العمل ... إجتاح الاتحاد السوفيتي تشيكوسلوفاكيا  
والبحر في ظل حلف وارسو الذي استمر يعمل بعد ذلك سنوات  
وسنوات ... ومسر تاتشر تقف « كالعظمة في الزور ... أمام خطط  
أوروبا للوحدة عام ١٩٩٢ فترفض العملة الأوروبية وترفض كل  
الاجراءات التي تمس سيادة بريطانيا ولم يجتمع الأعضاء لطرد بريطانيا أو  
معاقبة مسر تاتشر أو البحث عن مكان آخر يجتمعون فيه ... الضمان  
الوحيد لاستمرار النظام الأوروبي في انجازاته هو اتفاق المصالح الكبرى  
مما يجعلهم يتمسكون بمؤسساتهم في ظل خلافاتهم ويتغلبون على  
خلافاتهم في ظل إيمانهم بوحدة أوروبا وقدرتهم على إدارة وممارسة  
العمل الجماعي .

## عوامل هامة :

١ - العالم العربي الآن أمام إختيار صعب .. فآزمة الخليج الحالية - ونحن نكتب هذا الفصل - موجودة ولكنها سوف تجد لها حلا كغيرها من الأزمات إن سلما أو حربا وسوف يبقى العراق على الخريطة وعلى الأرض أيا كان النظام الحاكم كدولة عربية ودولة خليجية فهذه حقيقة جغرافية لا فكاك منها والعامل الجغرافي خاصة فيما يتعلق بدول الجوار حاسم عند تحديد الاستراتيجية العليا فلا يجوز أن تحدد سياسة الدول بأفراد ضد أو مع أفراد .

٢ - نحن أمام نظام عالمي ونظام إقليمي متناقضين تمام التناقض :  
( أ ) فالنظام العالمي الآن يحدده ميثاق الأمن والتعاون الأوروبي الذي وقع في باريس يوم ٢٠/١١/١٩٩٠ بواسطة ١٦ دولة من دول حلف الأطلسي ، ٦ دول تشكل حلف وارسو ، ١٢ دولة محايدة في أوروبا ، دولتان غير أوروبيتين هما الولايات المتحدة وكندا وهو يعتبر بداية عصر جديد قام على انقراض عصر وليّ وهو يدعو إلى حل النزاعات بالمفاوضات ودون استخدام القوة على أساس الحلول الوسط والاعتراف بالحدود السياسية القائمة للدول ويدعو إلى التعايش على أساس من تبادل المصالح وتوازنها مع ترك سباق التسلح والتحرك على أساس موازين القوى وكذا التزام الدول بالديموقراطية وسيادة القانون واحترام حقوق الإنسان .



(ب) أما النظام الإقليمي العربي فيتسم بعدم الاستقرار وسباق التسلح وتطبيق القانون الدولي بطريقة انتقائية وتشجيع إسرائيل على احتلال الأرض والبقاء فيها وتهجير السكان العرب من بلادهم لاستقبال مهاجرين أجانب على الأرض التي تجرى فيها « الترانسفير » ... نظام إقليمي توافق فيه الدول العظمى على بقاء إسرائيل نووية والجرى وراء دول يقال انها سوف تصبح نووية خلال عقد من الزمان ككلاب الصيد !! نظام إقليمي يشجع دوله على سباق التسلح ونظام عالمي تحدد فيه الدول الأعضاء تسليحها بكميات متساوية من المحيط الأطلسي إلى جبال الأورال .

وأصبح العالم بذلك كمدينة كبيرة واحدة بها الأحياء الغنية القوية التي تقل فيها الجرائم وأحياء أخرى فقيرة ضعيفة تكثر فيها الجرائم وترتكب تحت سمع وبصر المؤسسات التي تشرف وتدير المدينة الكبرى عن طريق وكلاء مدججين بالسلاح يحملون الرادع النووي في اليد اليمنى والرادع فوق التقليدي والتقليدي باليد اليسرى ليفرضوا أطاعهم بالقوة .

٣ - لم يكن إيفان باريس ليرى النور إلا بتحقيق الآتي :

( أ ) محاولة تضيق الفجوات بين الخلافات الأيديولوجية بتراجع الشيوعية ورغبتها في دخول الاقتصاد العالمي على أساس اقتصاديات السوق .

- تحقيق توازن القوى بين الكبار .
  - الحفاظ على الاستقرار لأطول فترة ممكنة باستبعاد العوامل التي تغري الدول باستخدام القوة لفرض سياستها وذلك بخلق توازن وبناء سلام يحرص جميع الأطراف على الحفاظ عليه .
- فهل يمكن أن ترى منطقتنا محاولات جادة لتحقيق استقرار عادل يبنى على أساس إزالة الأهداف الصهيونية وأطاعها وعودة الحقوق إلى أصحابها مع خلق حالة من توازن القوى بين الدول الإقليمية العظمى لمنع سباق التسلح وتخفيض نفقات الدفاع لمواجهة التحديات الاجتماعية القاسية والتصميم على علاج أسباب كل الأزمات الموجودة والانصراف عن استراتيجية « إدارة الأزمات » إلى استراتيجية « حل الأزمات » .

٤ - يشكو العالم العربي من تحديات ضخمة وتهديدات مقلقة .

( أ ) فالتحديات الداخلية متعددة تكمن أساسا في أنظمة الحكم التي تقوم سواء في الأنظمة الملكية أو الجمهورية على عدم السماح بتبادل السلطة وأن يشكل الحاكم مركز القوة الوحيد حتى مع وجود المؤسسات الهيكلية وسيادة الحكم الدكتاتوري . وإن غطى بشتائر ديموقراطية والتفاوت الكبير بين الدخول على المستوى القطري والمستوى القومى وعدم وجود أمن حقيقى للوطن أو المواطن وإهدار لحقوق الانسان

وقيد على الفكر وهذا خطير على الأمن القومي للبلاد فالأمن  
لمن ؟ وبمن ؟ !

(ب) أما التهديدات فهي موجودة في ظل قوة عربية مفككة  
واستيراد ضخمة لمعدات الدفاع مع عجز واضح للدرء  
الأخطار .. من هو العدو ؟ من هو الصديق ؟ هل يوجه  
سلاحنا إلى الاتجاه الصحيح ؟ هل قوتنا الدفاعية موجودة  
أساسا لتأمين الحاكم أم لأمن الوطن ؟ لماذا تفشل جهودنا  
لخلق قوة دفاع واحدة تعمل تحت قيادة واحدة لتحقيق  
مصالح واحدة ؟

وبذلك فإننا أمام أنظمة تخوض في واقع الحال حربا ونصف : حربا  
كاملة للحفاظ على بقائها ونصف حرب لمواجهة التهديدات الخارجية  
والتحديات الداخلية .

### بدائل مطروحة :

أمام معضلة العمل العربي الجماعي الذي انتهى إلى هذه الصورة  
المقلقة وأمام التجارب المريرة التي مر بها الشعب العربي وهو يشن تحت  
التحديات التي يعاني منها والتهديدات التي يعيش في ظلها تعددت  
البدائل لتخطي ما نحن فيه .

١ - البعض يرى بقاء الحال على ما هو عليه ومحاولة علاجه بالصبر  
والحكمة فالجامعة العربية رغم ماتعاني منه خير من لاشيء فالعيب

ليس في ميثاق الجامعة ولكن في أعضائها والمجالس الجهوية رغم عجزها الحالى قابلة للعلاج على أساس التجارب التي من الواجب والمحتم أن تمر فيها .

٢ - البعض الآخر وقد هزته الخلافات الشديدة بين البلاد العربية يرى أن ميثاق الجامعة العربية وتنظيمها لا عيب فيها إلا عدم إلتزام الأعضاء بقراراتها وعلى ذلك فمن يريد الإلتزام فليحافظ على عضويته في الجامعة ومن له رأى آخر فليانسحب فالقلة المتهاسكة خير من الكثرة المفككة وإصرارنا على عدم الحركة من دون مساهمة كل الدول الأعضاء إنما يعنى عدم الحركة ومزيداً من التخلف ومن يظن من رؤساء الدول العربية أنه قادر على إيقاف عملها بتغييه عن حضور اجتماعاتها فهو مخطئ فقد سبق وقرر الرئيس بورقيبة عام ١٩٦٥ تجميد عضويته في الجامعة بسبب نقد شديد تعرض له ولكن لم تتوقف الجامعة عن عملها ولذلك فإن أى دولة تمتنع عن حضور جلسات الجامعة إنما تعزل نفسها عن العمل العربى ، والعمل العربى المشترك مازال هدفا تؤمن به بعض الدول العربية بينما ترى مجموعة أخرى تسخير الجامعة لخدمة أغراضها الذاتية وعلى كل أن يوضح موقفه الآن .

٣ - وترى دوائر الجامعة العربية وبعض المثقفين والعاملين في الحقل السياسى تعديل ميثاق الجامعة العربية وطبيعة عمل الأجهزة التابعة لها وتمكنت اللجان المكلفة بدراسة التعديلات من إعداد مشروع

كامل لعرضه على مؤتمر القمة العربى القادم وقد تضمنت التعديلات نظام التصويت بأغلبية الثلثين فى بعض القضايا الجوهرية والأغلبية المطلقة ( النصف زائداً واحداً) فيما عدا ذلك على أن يلتزم الجميع - بما فيهم المعارضين بتنفيذ القرار الصادر ونصت التعديلات على إنشاء مجلس دفاع دائم ويجتمع دورياً للتنسيق لمواجهة أية أخطار خارجية أو عدوان دولة عربية على أخرى كما نصت التعديلات على إنشاء برلمان عربى يضم ممثلين عن المؤسسات النيابية ان وجدت أو فى الاتحادات والنقابات فى الأقطار التى ليس بها تمثيل نيابى وكذلك إيجاد صلة بين الجامعة وبين المنظمات العربية الأخرى مثل الصحة العربية والأليسكو والعمل والصندوق العربى للإئتماء وكذلك إيجاد صلة بين الجامعة وبين المنظمات دون الإقليمية كما نص على إنشاء محكمة عدل عربية للنظر فى نزاعات الدول الأعضاء حكمها واجب التنفيذ وبذلك يصبح تنظيم الجامعة عبارة عن مؤتمر القمة ومجلس الجامعة ومجلس الدفاع وتم إنشاء مشروع عربى لحقوق الإنسان .

٤ - بل بدأت محاولات داخل الجامعة الأمريكية بالقاهرة اشترك فيها عدد من الباحثين من مراكز علمية مختلفة بالقاهرة لإقامة نموذج يحاكي العمل داخل الجامعة العربية على غرار نموذج الأمم المتحدة الذى يقام سنوياً فى لاهاي بهولندا بغرض بحث كيفية إعادة بناء وتطوير الجامعة العربية بكافة جوانبها السياسية والاقتصادية والاجتماعية والعسكرية .

٥ - بل قام العقيد معمر القذافي بتقديم اقتراح عبارة عن مشروع الاتحاد العربي شاركت في دراسته وتقديم ملاحظاتي عليه والاقتراح يلغى الجامعة العربية ويتخطاها إلى نظام اتحادي له رئاسته الجامعية ومجلس وزرائه الاتحادي وهذا المشروع يلغى مشروعا قائما ويستبدله بنظام معقد غير عملي لايعالج عيوب الجامعة تماما كقفزة المجالس الرباعية والخماسية والسداسية لخلق منظمات جهوية فيها نفس عيوب الجامعة علما بأنها تنص - بخلاف المجلس الرباعي - على تمسكها بميثاق الجامعة الذي لا تلتزم به .

وعلى أى حال فكل البدائل ومحاولات مشكورة لها ما يبررها ولكنها لاتعالج أساس تعثر الميثاق الحالى فالميثاق لاعيب فيه فالعيب فى نوايا أعضائه وسلوكهم وعدم إلتزامهم بما يصدر من قرارات .

### بديل مقترح :

البديل الذى نطرحه يرتكز أساسا على تلافى الصخرة التى تتحطم عندها قرارات الجامعة وهى صخرة نظام الدفاع واعتقادى أنه لو اقتصرنا منذ إنشاء الجامعة على ميثاقها ومعاهدة الوحدة الاقتصادية عام ١٩٥١ دون مجلس الدفاع المشترك على أن نصل إليه بعد فترة مناسبة لكان حالنا اليوم أفضل إلا أن الطفرة التى تبني على غير أساس تثير من العقبات أكثر مما تطرح من حلول ... البديل المقترح يرتكز على الثلاثية الآتية :

١ - ميثاق يوقعه الملك والرؤساء ويصدر كإعلان إلى الأمة يؤكد على

أمن الوطن والمواطن - عدم اللجوء إلى الدول الأجنبية لسد فجوات الدفاع على أن يتم ذلك ذاتيا - الالتزام بتحقيق الديمقراطية والمشاركة في القرار - اعلان بحقوق الإنسان العربي وتشكيل محكمة يلجأ إليها المواطن العربي إذا فقد أحد حقوقه - احترام الحدود السياسية للأعضاء - عدم اللجوء إلى استخدام القوة لحل المنازعات - للأمة العربية نصيب في ثروات النفط .

ولا يعتبر هذا الميثاق تعهدًا من القادة أمام شعوبهم فحسب بل يعتبر الوسيلة الوحيدة التي ندخل بها إلى النظام العالمي الجديد بشكل يبعث على الاحترام والمصادقية أيضا فالمهم أن نفهم العالم ونتكلم لغته وإلا أصبحنا عاجزين على أن نفهم مايقول ويصبح العالم عاجزا على أن يفهم مانقول .

٢ - تنظم الجامعة على أساس جديد يستبعد منه شئون الدفاع ليصبح تنظيمه اختياريا بين الأعضاء بعد أن أصبح من المستحيل أن يتنظم ٢٢ عضوا في منظومة دفاعية واحدة هي في واقع الحال مجمدة وبعد أن أصبح القلب مكشوبا لا ينظمه جامعة عربية أو مجلس جهوى .  
( أ ) مجلس الجامعة العربية ويتكون من الملوك والرؤساء ويعقد المجلس اجتماعا واحدا في العام كما يحق أن يعقد دورات استثنائية في مقر الجامعة أو في العاصمة التي يتفق عليها الأعضاء ويختص المجلس بالآتي : المحافظة على حقوق الإنسان العربي في الحرية والمساواة والعمل على رفع مستواه في كافة المجالات ليمثل مكانة في مجتمعه -

النظر في شئون الأعضاء الذين لا يلتزمون بتنفيذ قرارات المجلس على أن يكون القرار بثلاثي الأصوات إلا في حالة الفصل أو تعليق العضوية فتكون بأغلبية الأصوات ، إقرار استراتيجية العمل الجماعي العربي في المجالات السياسية والاقتصادية والاجتماعية ومتابعة الأعمال وإصدار التوجيهات اللازمة لحشد الجهد العربي لتنفيذ السياسات المتفق عليها والتي يخصص لها ميزانية معتمدة تراجع كل عام - تحديد علاقة النظام الإقليمي العربي بالنظام العالمي المعاصر الذي يتجه إلى تكوين الكيانات والأسواق الكبيرة وكيفية التعامل معها عن طريق الاعتماد المتبادل بين الدول العربية للوصول إلى الاكتفاء الذاتي والحد من التبعية للغير بسد الفجوات الاستراتيجية وأهمها فجوة المواد الغذائية التي تهدد الأمن القومي :

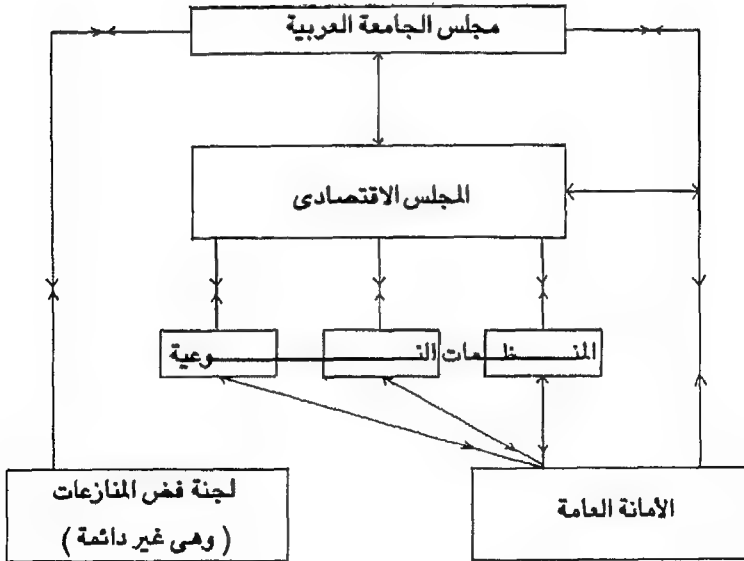
معالجة التزاعات العربية إما بالتدخل المباشر فيه مجتمعا أو من بعض أعضائه أو إحالة النزاع إلى لجنة فض النزاعات .

(ب) المجلس الاقتصادي ويتكون من رؤساء الوزارات ووزراء الاقتصاد والمالية . ويعقد المجلس اجتماعين في العام كما يجوز له أن يعقد دورات استثنائية إذا أقر نصف الأعضاء ذلك ويعتبر عقد الاجتماع قانونيا بحضور ثلثي الأعضاء وواجبه تنفيذ توجيهات مجلس الجامعة - تحديد أسبقية التحديات الداخلية مع رسم سياسة للجهود المشتركة للتغلب عليها تبعا لبرامج زمنية محددة لتنفيذ خطة التكامل الاقتصادي وما يتبعها من خدمات مثل الموانئ والطرق



- والمطارات والسكك الحديدية والمواصلات النهرية والبحرية  
 واتفاقيات العمل ... إلخ على أن يتم ذلك بطريقة تحديد  
 الأهداف التي يجب أن تنفذ في فترة محددة  
 (ج) المنظمات المختلفة على أن يعاد النظر في حجم موظفيها .  
 (د) لجنة فض المنازعات وتنشأ عند الضرورة وقراراتها ملزمة .  
 (هـ) الأمانة العامة ( انظر الشكل ٢ )

( الشكل ٢ )  
 الجامعة العربية



### ٣- شئون الدفاع :

ويتم تنظيمه بين الدول التي تريد ذلك تبعا لظروفها مثل دول  
المواجهة مع إسرائيل أو دول مجلس التعاون الخليجي على شكل مجلس  
دفاع مشترك يتكون من رؤساء الحكومات المعنية ووزراء الخارجية  
والدفاع والاقتصاد ورؤساء المخابرات العامة . ورؤساء أركان الحرب  
وواجباته إقتراح خط التهديد الأساسي الذي يلتزم به الاعضاء تبعا  
للامكانيات المتاحة مع تطوير الإمكانيات لزيادة القدرة - وضع خطة  
الردع لمواجهة التهديدات - تجهيز مسارح العمليات من مطارات وطرق  
وموانئ وأنايب ومستودعات - السياسة العامة لتوفير معدات الدفاع مع  
تنويع المصادر وتعزيز الإنتاج الحربي - تحديد نسبة نفقات الدفاع وحجم  
وكفاءة القوات .

ويلاحظ أن الوضع الذي انتهينا إليه هو الواقع العملي الذي حاولت  
دول المواجهة العربية الوصول إليه دون أن يكتب لها النجاح فبالرغم من  
وجود مجلس الدفاع المشترك تبعا لاتفاق عام ١٩٥١ إلا أنه لم ينجز شيئا في  
السلم أو الحرب ولن يكون الحال أفضل لو أصبح المجلس ضمن تنظيم  
الجامعة كالتعديل المقترح .

إن البديل المقترح يحاول تطبيق المحاولات المطروحة لإيجاد نظام أمن  
جديد لمنطقة الخليج تبعا للتصريحات الأمريكية إذ على هذه الدول  
الاختيار بين بديلين : اتخاذ الجهد العربي كستار لممارسة شئون الدفاع عن

طريق اتفاقيات أجنبية بطريقة مباشرة أو غير مباشرة مع جذب غيرها من الدول العربية إلى الفخاخ التي ترتب الآن أو السير في الدائرة العربية مع تحمل كل تبعات ومسئوليات هذا التوجيه .

### الخلاصة :

وسط همنا الثقيل فضل جيمس بيكر وزير الخارجية الأمريكية أن يضرب على الحديد وهو ساخن مقترحاً ترتيبات أمن جديدة للمنطقة عمودها الفقري التواجد العسكري الأمريكي للحفاظ على الاستقرار الإقليمي المهتر بصفة دائمة ولم يعن وزير الخارجية بالوقوف أمام السبب الحقيقي لعدم الاستقرار وهو العدوان الإسرائيلي المستمر وأطماعها التي لا تنتهى عند حد . والاقتراح يجعلنا نشم روائح حلف بغداد ومشروع إيزنهاور في الخمسينيات حينما تصارعت مدرستان بخصوص تصور شكل نظام إقليمي يملأ الفراغ الموجود : المدرسة الأولى تعتبر الاتحاد السوفيتي هو العدو الرئيسي للمنطقة وأن الغرب بزعماء الولايات المتحدة هو الحليف الرئيسي الذي يجب الاعتماد عليه لحماية أمن دول المنطقة ولذلك يجب أن يحصل على القواعد والتسهيلات وكون أصحاب تلك المدرسة ماسمى « حلف بغداد » أما المدرسة الأخرى فكانت تعتبر العدو الرئيسي للدول العربية هو إسرائيل ورأى أصحاب المدرسة أيضاً أن أهل مكة أدرى بدروبها وأتينا نحن العرب قادرون على ملئ الفراغ بقوتنا الذاتية ونظامنا الإقليمي العربي وكان زعيم هذه المدرسة الرئيس جمال عبد الناصر

ودارت معركة رهيبه بين المدرستين حسمتها قيام ثورة يوليو/ تموز ١٩٥٨ في العراق وسقط الحلف المشبوه .

هذا حدث في الخمسينيات ولا يجوز أن يحدث ويتكرر في الستينيات لأن بيكر يريد - رغما عن وجود القواعد والتسهيلات تبعا لاتفاقيات سرية أو علنية - تكثيف التواجد وجر آخرين إلى الشراك كما يريد من الدول الراغبة في التواجد دفع التكلفة فبعد أن كانت الولايات المتحدة تدفع للحصول على التسهيلات والقواعد فعلى من يريدون التواجد دفع فواتير الحساب .

والأنظمة التي تريد أن تبقى عليها أن تدفع إلا إذا وجهت أنظارها إلى القبله العربيه .

وأسمع رنين الأجراس تدق عالية صاحبة لعلها تصل إلى آذان من يهمهم الأمر!

أمين هويدى

مصر الجديدة في ١١/٢٤/١٩٩٠

## المحتويات

تقديم .....	٥
الفصل الأول : الأبعاد الحقيقية لأزمة الأمن القومى العربى .....	٩
١- هل يمكن ان تحدث هذه الأزمة فى ظل مظلة الأمن القومى العربى ..	١٣
٢- هل هناك رغبة فى العمل الجماعى العربى الذى يحقق لنا الأمن القومى ..	١٥
٣- هل مؤتمرات القمة هى العلاج لأزمات الأمن القومى العربى ؟ .....	٢٠
٤- الخوف من بعضا البعض والتنافس على الزعامة بين بعضنا البعض ..	٢٣
٥- الأمن القومى والتأمين الذاتى .....	٢٨
٦- توازن القوى والردع .....	٣١
الخلاصة — .....	٣٥
الفصل الثانى : حقائق جيوبوليتيكية .....	٣٧
واستراتيجية .....	٤٠
١- أنصاف الحروب .....	٤٤
٣- الكتلة الاستراتيجية الواحدة .....	٥٣
٤- استراتيجية الأنابيب .....	٥٨
٥- الأسلحة النادرة .....	٦٣
٦- التهديدات .....	٦٧
الخلاصة — .....	٧٢
الفصل الثالث : وما العمل ؟ .....	٧٧

٨٢	عوامل هامة . . . . .
٨٥	بدائل مطروحة . . . . .
٨٨	بدي مقترح . . . . .
٩٢	الخلاصة . . . . .

رقم الإيداع : ٩١ / ٢٢٠٥  
الترقيم الدولي : ٥-٠٠٤٣-٩٧٧